



**Комитет финансов
Администрации Мошенского муниципального района**

П Р И К А З

от 24 ноября 2014г
с.Мошенское

№ 25

**О порядке осуществления
мониторинга и оценки
качества управления
муниципальными финансами**

В целях формирования стимулов к повышению качества управления муниципальными финансами приказываю:

1. Утвердить прилагаемый Порядок осуществления мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами.

2. Контроль за выполнением настоящего приказа возложить на заместителя председателя комитета, начальника бюджетного отдела М.Ю.Никитину.

5. Признать утратившим силу приказ комитета финансов от 29.04.2009 года № 5 «О мониторинге соблюдения сельскими поселениями требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и качества управления местными бюджетами».

Председатель комитета

Н.П.Гаврилова

УТВЕРЖДЕН
приказом комитета финансов
от 24.11.2014 № 25

Порядок осуществления мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами

1. Настоящий Порядок определяет процедуру проведения оценки качества управления муниципальными финансами.

2. Оценка качества управления муниципальными финансами (далее – Оценка качества) ежегодно проводится комитетом финансов (далее – комитетом финансов) по индикаторам в соответствии с Приложением 1 к настоящему Порядку.

3. Оценка качества проводится на основании показателей, утвержденных решением Совета депутатов сельского поселения о бюджете сельского поселения, данных отчетности об исполнении бюджетов сельских поселений и иной информации, находящейся в распоряжении комитета финансов, а также следующих материалов и сведений, полученных от Администраций сельских поселений:

- копий нормативных правовых актов и материалов, указанных в Приложении 1 к настоящему Порядку, в электронном виде;
- информации о размещении на официальных сайтах органов местного самоуправления сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет нормативных правовых актов сельского поселения и материалов, указанных в Приложении 1 к настоящему Порядку.

4. Оценка качества характеризует следующие аспекты управления муниципальными финансами (далее – направления) в сельских поселениях :

- 1) бюджетное планирование;
- 2) исполнение бюджета;
- 3) прозрачность бюджетного процесса.

5. Комплексная Оценка качества определяется по следующей формуле:

$$O_i = \sum_{j=1}^6 d_j \times O_{ji}$$

где O_i – комплексная оценка качества для i -го сельского поселения;

d_j – удельный вес j -го направления в соответствии с Приложением 1 к настоящему Порядку;

O_{ji} – оценка качества по j -му направлению для i -го сельского поселения, определяемая по формуле:

$$O_{ji} = \sum_{n=1}^{N_j} k_n \times E_{ni}$$

где k_n – удельный вес n -го индикатора в соответствии с Приложением 1 к настоящему Порядку;

E_{ni} – оценка по n -му индикатору для i -го сельского поселения;

N_j – количество индикаторов j -го направления.

В случае выявления несоответствия значений индикаторов соблюдения требований бюджетного законодательства в сельском поселении нормативным значениям (Приложение 2 к настоящему Порядку), комплексная оценка качества сокращается на 5% за каждый случай такого несоответствия.

6. Оценка качества управления муниципальными финансами осуществляется в баллах и проводится по единым для всех сельских поселений методологическим принципам на основе значений индикаторов следующим образом:

а) в части индикаторов, увеличение значения которых свидетельствует о повышении качества управления (указанных в пунктах 1.1, 3.6 Приложения 1 к настоящему Порядку), по формуле:

$$E_i = (U_i - U_{\min}) / (U_{\max} - U_{\min}),$$

где:

E_i – оценка значения соответствующего индикатора, увеличение значения которого свидетельствует о повышении качества управления муниципальными финансами в i -ом сельском поселении;

U_i – значение соответствующего индикатора в i -ом сельском поселении;

U_{\min} – минимальное значение соответствующего индикатора в сельских поселениях;

U_{\max} – максимальное значение соответствующего индикатора в сельских поселениях;

б) в части индикаторов, снижение значения которых свидетельствует о повышении качества управления (указанных в пунктах 1.3, 2.2, 2.4, 2.7 Приложения 1 к настоящему Порядку), по формуле:

$$E_i = (U_{\max} - U_i) / (U_{\max} - U_{\min}),$$

где:

E_i – оценка значения соответствующего индикатора, снижение значения которого свидетельствует о повышении качества управления муниципальными финансами;

U_i – значение соответствующего индикатора в i -ом сельском поселении.

в) в части индикаторов, по которым установлены целевые значения, по формуле:

$$E_i = A_i,$$

где:

$A_i = 1$ в случае, если значение индикатора соответствует его целевому значению;

$A_i = 0$ в случае, если значение индикатора не соответствует его целевому значению.

Значения индикаторов, используемые для целей настоящего Порядка, определяются в соответствии с Приложением 1 к настоящему Порядку.

Для сельских поселений, у которых значение индикатора более чем в 5 раз отклоняется от среднего по всем сельским поселениям, принимается среднее по всем сельским поселениям значение индикатора, умноженное (разделенное) на 5.

7. На основании комплексной Оценки качества сельскому поселению присваивается степень качества управления муниципальными финансами (далее – Степень качества):

Интервалы оценок	Степень качества управления муниципальными финансами
$\left[\bar{O} + \frac{2}{3}\sigma; 100 \right]$	I
$\left[\bar{O} - \frac{2}{3}\sigma; \bar{O} + \frac{2}{3}\sigma \right)$	II
$\left[0; \bar{O} - \frac{2}{3}\sigma \right)$	III

где \bar{O} – среднее арифметическое значение комплексной Оценки качества по всем муниципальным районам (городскому округу);

σ – среднеквадратическое отклонение значений комплексной Оценки качества от среднего значения.

В случае выявления несоответствия значений индикаторов соблюдения требований бюджетного законодательства в сельском поселении целевым значениям, указанному сельскому поселению не может быть присвоена I Степень качества, независимо от комплексной Оценки качества.

8. По результатам Оценки качества составляется рейтинг сельских поселений по качеству управления муниципальными финансами, в котором сельские поселения ранжируются в соответствии с полученными значениями комплексной Оценки качества.

9. сельскому поселению, комплексная Оценка качества которого соответствует I Степени качества, комитетом финансов направляется информация о надлежащем качестве управления муниципальными финансами.

10. сельскому поселению, комплексная Оценка качества которого соответствует II Степени качества, комитетом финансов направляется информация о надлежащем качестве управления муниципальными финансами, а также о необходимости разработки и принятия мер по повышению качества управления муниципальными финансами в тех сферах, в которых качество управления оценено на низком уровне.

Сельскому поселению, комплексная Оценка качества которого соответствует III Степени качества, комитетом финансов направляется информация о ненадлежащем качестве управления муниципальными финансами, необходимости принятия мер по устранению недостатков в управлении муниципальными финансами, проведения аудита эффективности использования бюджетных средств и принятия программы повышения качества управления бюджетным процессом.

Указанная информация должна содержать индикаторы, фактические значения которых не соответствуют надлежащему качеству управления муниципальными финансами.

Указанная информация направляется в сельские поселения не позднее 20 рабочих дней со дня размещения рейтинга качества управления муниципальными финансами сельских поселений на официальном сайте комитета финансов.

Приложение 1

к Порядку осуществления мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами, утвержденному приказом комитета финансов от 24.11.2014 № 25

Индикаторы качества управления муниципальными финансами в Мошенском муниципальном районе

№№	Наименование индикатора	Формула расчета значения индикатора	База для расчета	Удельный вес	Целевое значение
1.	<i>Индикаторы, характеризующие качество бюджетного планирования</i>			2,0	
1.1	Удельный вес расходов бюджета сельского поселения, формируемых в рамках целевых программ, в общем объеме расходов бюджета (за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций из областного бюджета) в отчетном финансовом году	$U_{11i} = A_i / B_i,$ <p>где: A_i – объем расходов бюджета i-го сельского поселения, формируемых в рамках целевых программ в отчетном финансовом году; B_i - объем расходов бюджета i-го сельского поселения (за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций из областного бюджета) в отчетном финансовом году;</p>	Годовой отчет об исполнении бюджета сельского поселения, информация, находящаяся в распоряжении комитета финансов	2,0	-

№№	Наименование индикатора	Формула расчета значения индикатора	База для расчета	Удельный вес	Целевое значение
1.2	Утверждение бюджета сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период	$U_{12i} = A_i$	Решение Совета депутатов сельского поселения о бюджете сельского поселения	2,0	Утвержден
1.3	Исполнение бюджета сельского поселения по доходам без учета безвозмездных поступлений к первоначально утвержденному уровню	$U_{13i} = A_i - B_i / B_i,$ где: A_i – объем доходов бюджета i-го сельского поселения без учета безвозмездных поступлений в отчетном финансовом году; B_i – первоначально утвержденный решением о бюджете i-го сельского поселения объем доходов без учета безвозмездных поступлений	Решение Совета депутатов сельского поселения о бюджете сельского поселения; годовой отчет об исполнении бюджета сельского поселения	2,0	-
1.4	Объем планируемых к привлечению бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы, предусмотренных в качестве источника финансирования дефицита бюджета сельского поселения	$U_{14i} = A_i$	Решение Совета депутатов сельского поселения о бюджете сельского поселения (первоначальная редакция)	2,0	= 0
1.5	Разработка и реализация Программы повышения эффективности бюджетных расходов сельского поселения	$U_{15i} = A_i$	Информация, предоставляемая сельскими поселениями	2,0	Имеется
2.	<i>Индикаторы, характеризующие качество исполнения бюджета</i>			2,0	

№№	Наименование индикатора	Формула расчета значения индикатора	База для расчета	Удельный вес	Целевое значение
2.1	Предусмотрены ли средства Резервного фонда в бюджете сельского поселения	$U_{21i} = A_i,$	Решение Совета депутатов сельского поселения о бюджете сельского поселения	2,0	> 0
2.2	Отношение объема просроченной кредиторской задолженности сельского поселения к объему расходов бюджета сельского поселения	$U_{22i} = A_i / B_i,$ где: A_i – объем просроченной кредиторской задолженности i-го сельского поселения на 1 января текущего финансового года; B_i – объем расходов бюджета i-го сельского поселения в отчетном финансовом году	Годовой отчет об исполнении бюджета сельского поселения	2,0	-
2.3	Объем просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы за счет средств бюджета сельского поселения	$U_{23i} = A_i,$ где: A_i – объем просроченной кредиторской задолженности i-го сельского поселения по выплате заработной платы на 1 января текущего финансового года	Информация, находящаяся в распоряжении комитета финансов	2,0	= 0

№№	Наименование индикатора	Формула расчета значения индикатора	База для расчета	Удельный вес	Целевое значение
2.4	Отклонение объема расходов бюджета сельского поселения в IV квартале от среднего объема расходов за I-III кварталы (без учета субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, поступивших из областного бюджета и бюджета муниципального района)	$U_{27i} = A_{4i} / (1.1 * (A_{3i} + A_{2i} + A_{1i}) / 3),$ где: $A_{1i}, A_{2i}, A_{3i}, A_{4i}$ – объем расходов бюджета i-го сельского поселения в первом, втором, третьем и четвертом кварталах отчетного финансового года соответственно (без учета субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, поступивших из областного бюджета и бюджета муниципального бюджета)	Отчет об исполнении бюджета сельского поселения	1,5	-
3.	<i>Индикаторы, характеризующие степень прозрачности бюджетного процесса</i>			0,75	
3.1	Размещение на официальных сайтах органов местного самоуправления сельского поселения решения Совета депутатов о бюджете и отчета о результатах деятельности Администрации сельского поселения за отчетный финансовый год	$U_{61i} = A_i$	Информация, предоставляемая сельскими поселениями	1,75	Осуществляется

№№	Наименование индикатора	Формула расчета значения индикатора	База для расчета	Удельный вес	Целевое значение
3.2	Размещение на официальных сайтах органов местного самоуправления сельского поселения информации о целевых муниципальных программах (ведомственных, долгосрочных) и фактических результатах их реализации, а также о соответствии целей и задач этих программ стратегии либо программе социально-экономического развития сельского поселения	$U_{62i} = A_i$	Информация, предоставляемая сельскими поселениями	1,0	Осуществляется
3.3	Ежемесячное размещение на официальных сайтах органов местного самоуправления сельского поселения отчетов об исполнении бюджета сельского поселения	$U_{63i} = A_i$	Информация, предоставляемая сельскими поселениями	1,5	Осуществляется
3.4	Размещение на официальных сайтах органов местного самоуправления сельского поселения проектов нормативных правовых актов Администрации сельского поселения, в соответствии с порядком проведения независимой антикоррупционной экспертизы	$U_{64i} = A_i$	Информация, предоставляемая сельскими поселениями	1,5	Выполняется

№№	Наименование индикатора	Формула расчета значения индикатора	База для расчета	Удельный вес	Целевое значение
3.5	Проведение публичных слушаний по проекту бюджета сельского поселения и проекту отчета об исполнении бюджета сельского поселения в соответствии с установленным порядком	$U_{65i} = A_i$	Информация, предоставляемая сельскими поселениями	1,2 5	Выполняется
3.6	Своевременность предоставления бюджетной отчетности в комитет финансов	$U_{66i} = 1 - \frac{A_i}{12},$ <p>где: A_i – количество месяцев в отчетном финансовом году, за которые бюджетная отчетность представлена позже установленного срока</p>	Информация, находящаяся в распоряжении комитета финансов, информация, предоставляемая Федеральным казначейством	1,0	-

Приложение 2

к Порядку осуществления мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами, утвержденному приказом комитета финансов от 24.11.2014 № 25

Индикаторы соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса

№.№	Содержание индикатора	Формула расчета значения индикатора	База для расчета	Нормативное значение	Нормативное значение ¹
1	Отношение дефицита бюджета сельского поселения к общему годовому объему доходов бюджета сельского поселения без учета объема безвозмездных поступлений в отчетном финансовом году	$P = ((A_i - B_i) / (C_i - D_i)) * 100,$ где: A_i - размер дефицита бюджета i -го сельского поселения; B_i - объем поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности i -го сельского поселения, и снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета i -го сельского поселения; C_i - объем доходов бюджета сельского поселения; D_i - объем безвозмездных поступлений	Показатели, утвержденные решением Совета депутатов сельского поселения о бюджете сельского поселения; данные годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения	$\leq 10,0\%$	$\leq 5,0\%$

¹ Для сельских поселений, в отношении которых осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

№№	Содержание индикатора	Формула расчета значения индикатора	База для расчета	Нормативное значение	Нормативное значение ¹
2	Отношение доли расходов на оплату труда муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления сельского поселения к установленному нормативу формирования данных расходов в отчетном финансовом году ¹	$P = A_i / B_i$ <p>где: A_i – доля расходов на оплату труда муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления i-го сельского поселения в доходах (налоговые и неналоговые доходы и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности) бюджета i-го сельского поселения в отчетном финансовом году; B_i – утвержденный в установленном порядке норматив формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления i-го сельского поселения</p>	Показатели, утвержденные решением Совета депутатов сельского поселения о бюджете сельского поселения; данные годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения; установленные областным законом нормативы формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления сельского поселения	<= 1,00	<= 1,00