



**Российская Федерация
Новгородская область**

АДМИНИСТРАЦИЯ МОШЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

25.06.2013 № 393

с. Мошенское

**Об утверждении Стратегии социально-экономического
развития Мошенского муниципального района до 2030 года**
(в ред. постановления Администрации Мошенского муниципального района
от 17.12.2018 №760)

Администрация Мошенского муниципального района **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемую Стратегию социально-экономического развития Мошенского муниципального района до 2030 года.
2. Опубликовать постановление в газете «Уверские зори» «Официальный вестник».

**Первый заместитель
Главы администрации В.Н. Шерышев**

Утверждена
постановлением Администрации
муниципального района
от 25.06.2013 № 394
(в ред. постановления Администрации
Мошенского муниципального района от
17.12.2018 №760)

Стратегия социально-экономического развития Мошенского муниципального района до 2030 года

Общие положения

Главной целью разработки и реализации Стратегии социально - экономического развития Мошенского муниципального района до 2030 года (далее «Стратегия - 2030») является повышение уровня и качества жизни населения Мошенского муниципального района (далее – муниципальный район), формирование благоприятных условий социально-экономического развития муниципального района, на основе сбалансированного использования имеющихся ресурсов.

Стратегия социально-экономического развития необходима муниципальному району, так как позволяет создать условия перспективного развития, помогает принимать текущие решения с учетом стратегических целей, и определяет долгосрочную направленность развития муниципального района, являясь мощным инструментом, способным консолидировать усилия власти и общества на решение социально значимых проблем.

Основополагающими принципами формирования Стратегии - 2030 являются:

обеспечение устойчивого социально-экономического развития муниципального района;

формирование комплексных подходов к решению демографических, миграционных, социальных и экономических вопросов.

Стратегия - 2030 разработана на основе:

стратегического анализа социально-экономического развития муниципального района;

проведения анализа основных проблем социально-экономического развития муниципального района;

определения стратегических направлений социально-экономического развития муниципального района;

определения приоритетных направлений деятельности органов местного самоуправления муниципального района, ориентированных на социально-экономическое развитие муниципального района.

I. Стратегический анализ социально-экономического развития муниципального района

1.1. Общая характеристика муниципального района

Мошенской район образован в 1927 году с административным центром с. Мошенское. На севере район граничит с Хвойнинским, на востоке с Пестовским, на западе с Боровичским районами, на юге с Тверской областью.

Административный центр с. Мошенское находится в 250 км от Великого Новгорода. Ближайшая железнодорожная станция находится в пятидесяти километрах от Мошенского в городе Боровичи. Территория муниципального района составляет 2568 кв.м.

Административно - территориальное устройство района - территориальное деление района, установленное с учетом исторических и культурных традиций, хозяйственных связей, сложившейся инфраструктуры для осуществления функций государственного управления и организации местного самоуправления, представляющее собой систему входящих в состав области административно-территориальных и территориальных единиц.

В состав района входят 205 населенных пунктов, которые объединены в 5 сельских поселений: Долговское, Калининское, Кировское, Мошенское, Ореховское.

1.2. Анализ природно-ресурсного потенциала муниципального района

Климат в районе умеренно – континентальный, формируется под воздействием преобладающих теплых масс, поступающих с Атлантики и значительного влияния Арктики. Лето теплое с максимальными температурами в июле-августе, а продолжительность зимнего периода около четырех месяцев, с наиболее низкими температурами в январе.

Последние весенние заморозки прекращаются во второй декаде мая, а отдельные аномальные годы – во второй декаде июня. Первые осенние заморозки наступают во второй декаде сентября, но иногда они наблюдаются уже и во второй половине августа.

В течение вегетационного периода осадки выпадают относительно равномерно. В целом выпадает 19% осадков зимой, весной – 20%, летом – 35%, осенью – 26% от общего среднегодового количества.

Появление снежного покрова наблюдается во второй половине октября. Образование устойчивого снежного покрова наступает через месяц после появления первого снега. Высота снежного покрова достигает к концу зимы 60-70 см. Снеготаяние начинается в первой половине апреля. Глубина промерзания грунта достигает 30-40 см., а полное его оттаивание происходит к концу апреля. Влажность воздуха велика на протяжении всего года. Число дней, когда влажность в течение суток свыше 80% составляет 150 – 160. Летом преобладает умеренно-теплая погода с дождями. За сутки выпадает иногда по 20-45 мм осадков.

В теплое время года преобладают ветры западных направлений, в холодное – юго-восточных. Периодических засух, суховеев, ливневых осадков в районе не наблюдается.

Район в геоморфологическом отношении входит в Валдайскую холмистую гряду и занимает юго-восточный участок – это Пестово – Мошенская всхолмленная равнина. Среди холмистого моренного рельефа встречаются сравнительно плоские участки, сложенные валунными суглинками.

Район обладает определенными разведанными потенциальными ресурсами общераспространенных полезных ископаемых. Богатые запасы торфа – 12 месторождений, сапропеля – 7 месторождений, песчано-гравийной смеси – 8 месторождений, песков, питьевых и минеральных подземных вод. Имеются залежи минеральных красок и месторождение карбонатных пород. Большая часть территории района входит в зону возможного залегания месторождения нефти и газа.

На территории Мошенского района располагается перспективный на горючие сланцы Шарьинский участок с прогнозными ресурсами по категории P2 более 1,5 млрд. т. Участок характеризуется большой глубиной залегания продуктивной пачки, что делает освоение участка экономически нецелесообразным. Необходимо проведение дальнейших геолого-разведочных и поисковых работ с целью выявления перспективных для освоения и разработки участков месторождений.

Расширение существующей минерально-сырьевой базы и улучшение качественных характеристик по всем видам полезных ископаемых района возможно за счет проведения ряда поисково-оценочных работ, переоценки запасов существующих месторождений, перспективных площадей и проявлений всех видов полезных ископаемых, а также за счет списания с баланса всех видов минерального сырья, утратившего промышленное значение.

Существует возможность использования торфа не только как энергетического ресурса, но и в качестве, в первую очередь битуминозного торфа, как минерально-сырьевого ресурса для получения воска, гидролизного сырья для производства торфяной мелассы, кормовых дрожжей и т. д.

Общераспространенные полезные ископаемые на территории муниципального района

Таблица 1.

Месторождения торфа	
Наименование месторождения	Краткая характеристика
Заделье	категория запасов : А
Паниха	категория запасов : А
Игоревские Мхи 4	категория запасов : А + P1
Черешской Мох	категория запасов : А
Последнее	категория запасов : В
Олеховец	категория запасов : А
Чистый Мох	категория запасов : А

Чистое Чистая Полоса Игоревские Мхи 3 Юркинская Пожня Черное	категория запасов : P1 категория запасов : P1 категория запасов : P1 категория запасов : P1 категория запасов : P1
Месторождения сапропеля	
Омша Площадь: 92 га Запас:635 тыс.т	Для производства удобрений
Черное Площадь: 350 га Запас:2100 тыс.т	Для производства удобрений
Сухое Площадь: 448 га Запас:2688 тыс.т	Для производства удобрений
Чучемля Площадь: 94 га Запас: 649 тыс.т	Для производства удобрений
Карабожа Площадь: 540 га Запас:3240 тыс.т	Для производства удобрений
Ореховно Площадь: 70 га Запас: 547 тыс.т	Для производства удобрений
Глинец Площадь: 4 га Запас: 69 тыс.т	Для производства удобрений
Месторождения кирпичных и керамзитовых глин	
Емельянково	Валунные суглинки, на которых выявлены месторождения
Месторождения минеральных красок	
Уверское	Марс коричневый Категория запасов С2- 6 тыс. т
Дороховское	Марс коричневый Категория запасов С2- 6 тыс. т
Месторождение известняков	
Александровское	Доломиты и известняки Категория запасов С2- 24 тыс. куб. м

Главное природное богатство района – это лес. 61,7 процента территории района занято лесами. Наиболее типичными являются еловые леса. Еловые леса сохранились в восточной, возвышенной, более холмистой части подзоны южной тайги. Чистые хвойные леса занимают ограниченные площа-

ди. Они растут небольшими массивами на дренированных участках озёрно-ледниковых, холмисто-моренных суглинистых и глинистых равнин. Чаще всего в первом ярусе к ели примешивается берёза, осина, сосна. Самый распространённый тип ельников – ельники-зеленомошники, которые подразделяются на ельники кисличники и ельники брусничники.

Небольшими участками по берегам рек и озёр встречаются ивняки с обилием чёрной ольхи и хорошо развитым напочвенным покровом (хвощи, осоки и др.). Они сосредоточены в поймах рек.

Практически - 177,9 тыс. га территории района занимают земли лесного фонда. К землям лесного фонда относятся лесные земли (земли, покрытые лесной растительностью и не покрытые ею, но предназначенные для ее восстановления, - вырубки, гари, редины, прогалины и другие) и предназначенные для ведения лесного хозяйства нелесные земли (просеки, дороги, болота и другие). Леса Мошенского района по своему назначению и режиму использования отнесены к защитным и эксплуатационным лесам.

Защитные леса занимают - 69,3% лесного фонда и включают в себя:

- запретные полосы лесов по берегам рек, озёр;
- запретные полосы лесов, защищающие нерестилища ценных промысловых рыб;
- защитные полосы лесов вдоль автомобильных дорог;
- зеленые зоны вдоль населенных пунктов.

К землям сельскохозяйственного назначения относятся земли, предоставленные для нужд сельского хозяйства. Их площадь составляет порядка 47,2 тыс.га или 18,4% территории района.

Земли населенных пунктов занимают 0,64 тыс. га или 2,47% территории района. Землями населенных пунктов признаются земли, используемые и предназначенные для застройки и развития населенных пунктов.

Земли водного фонда Мошенского муниципального района составляют – 7,9 тыс. га или 3,07% от общей площади.

Земли промышленности, транспорта и связи составляют - 0,6 тыс.га или 0,2% от территории района. В их состав входят земли, которые расположены за границами населенных пунктов и используются или предназначены для обеспечения деятельности организаций и (или) эксплуатации объектов промышленности, транспорта и связи.

Земли запаса составляют 16,7 тыс. га или 6,5 % от территории района. К землям запаса относятся земли, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и не предоставленные гражданам или юридическим лицам, за исключением земель фонда перераспределения земель, формируемого в соответствии со статьей 80 Земельного кодекса Российской Федерации. Использование земель запаса допускается после перевода их в другую категорию.

1.3. Анализ демографической ситуации в муниципальном районе

Так как Новгородская область относится к регионам, в которых демографический кризис проявился раньше и в наибольшей степени, чем во многих регионах Российской Федерации, аналогичная ситуация наблюдается и в муниципальном районе, в котором проживает 1,2% населения области. Основные проблемы: естественная убыль, т.е. высокая смертность и низкая рождаемость, неблагоприятная возрастная структура. В районе низкая доля населения трудоспособного возраста по состоянию на 01.01. 2010 года – 51,3%.

По состоянию на 1 января 2013 года численность населения муниципального района составляла 6837 человек.

Плотность населения - 2,7 человека на кв. км.

На протяжении ряда лет коэффициент рождаемости (в расчете на 1000 человек населения) складывается ниже среднего по области, а коэффициент смертности – выше среднего показателя по области.

Демографическая ситуация в 2012 году характеризовалась уменьшением естественной убыли населения. Число умерших превысило число родившихся живыми в 2 раза (в 2011 году – в 2,8 раза).

Рождаемость в муниципальном районе в 2012 году составила 11,1 родившихся в расчете на 1000 человек населения и является наибольшим значением за последние 10 лет.

Коэффициент смертности в 2012 году уменьшился до 22,6 умерших в расчете на 1000 человек населения с максимального значения 29,5 в 2003 году. За последние 10 лет в муниципальном районе зарегистрировано наименьшее число умерших – 157 человек.

Анализ естественного движения населения муниципального района показал, что естественная убыль населения ежегодно сокращается. В 2012 году естественная убыль сократилась к уровню 2003 года в 2,5 раза.

Миграционная убыль населения муниципального района в 2012 году составила 70 человек или 47,9% к 2011 году.

В условиях естественной убыли населения, когда число умерших превышает число родившихся, миграция могла бы стать одним из источников восполнения её численности. Однако объемы миграции недостаточны для обеспечения прироста численности населения. Отток трудовых ресурсов за пределы муниципального района при отсутствии адекватного компенсирующего притока - основная причина снижения миграционного прироста района в последние годы. Миграция ухудшает возрастную структуру населения: наблюдается устойчивое положительное сальдо мигрантов старших возрастов и отрицательное лиц трудоспособного возраста.

1.4. Анализ развития рынка труда

Среди социально-экономических факторов, определяющих тенденции на рынке труда муниципального района, можно выделить следующие:

неблагоприятная демографическая ситуация, негативно влияющая на качество населения и, в ближайшей перспективе, на предложение рабочей силы;

относительно скромные масштабы муниципального района (по численности населения, в первую очередь) негативно сказываются на потенциальном предложении на рынке труда;

ограниченность местных ресурсов для само-, дополнительной и сезонной занятости населения.

По состоянию на 1 января 2013 года уровень зарегистрированной безработицы составил 0,8%, что ниже уровня прошлого года на 0,3 процентных пункта.

Сдерживание роста напряженности на рынке труда осуществлялось посредством реализации мероприятий программ снижения напряженности на рынке труда Новгородской области в 2012 году и содействия занятости населения.

Сокращение численности работающих продолжается практически во всех отраслях материального производства. Наиболее заметно оно в сельском и лесном хозяйстве. Его основные причины – свертывание этих видов деятельности в периферийных районах и депопуляция. Производственные функции все чаще берут на себя малые предприятия, производящие пиломатериалы.

1.5. Анализ потенциала сложившейся структуры экономики муниципального района

Основу экономики Мошенского муниципального района в настоящее время составляют промышленность, сельское хозяйство, розничная торговля.

Сегодня промышленный комплекс района – важнейшая составная часть единого хозяйственного комплекса. Ведущую роль в промышленности играют предприятия обрабатывающих производств, в состав которых входят следующие виды экономической деятельности:

производство пищевых продуктов;

обработка древесины и производство изделий из дерева;

целлюлозно-бумажное производство, издательская и полиграфическая деятельность;

металлургическое производство и производство готовых металлических изделий.

Совместные усилия Администрации муниципального района и местных товаропроизводителей по развитию экономического потенциала муниципального района способствуют росту валового регионального продукта, показателя, который наиболее полно характеризует темпы экономического развития.

Объем валового регионального продукта в 2012 году по оценке составил 471 миллион рублей, с темпом роста 103,1%.

Определяющее влияние на рост валового регионального продукта района оказывает развитие основных видов экономической деятельности, которое невозможно без активной инвестиционной политики, направленной на создание благоприятных условий для привлечения в экономику средств отечественных и зарубежных инвесторов.

Сельское хозяйство является одним из основных направлений развития экономики района.

В целом по району производством сельскохозяйственной продукции по состоянию на 01.04.2013 года занимается 3 действующих сельскохозяйственных организаций, 3 крестьянских (фермерских) хозяйства, 12 индивидуальных предпринимателей и 3181 личное подсобное хозяйство.

Производство продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий в 2012 году составило 238 млн. рублей, индекс производства продукции составил 101,2%.

По сравнению с 2011 годом в хозяйствах всех категорий увеличилось производство молока на 9,7%, но вместе с тем уменьшилось производство скота и птицы на убой в живом весе на 15,1%, яиц на 7,3%.

Надой молока на одну корову в сельскохозяйственных организациях увеличился по сравнению с 2011 годом на 42,5%.

По сравнению с 2011 годом увеличилось производство зерна в хозяйствах всех категорий на 8,7%, картофеля на 1,7%.

Сельское хозяйство муниципального района – неотъемлемое звено многоотраслевой экономики региона. Природные условия района не очень благоприятны для сельского хозяйства. По формальным признакам (равнинный, всхолмленный рельеф, умеренно континентальный климат с количеством осадков до 800 мм в год, дерново-подзолистые почвы, преобладающие смешанные леса) она не имеет существенных ограничений для агропроизводства. Условия позволяют возделывать основные районированные сельскохозяйственные культуры, особенно зерновые, зернобобовые, кормовые культуры, а также картофель, овощи и многолетние травы. Однако мелкоконтурность угодий, их местами сильная заболоченность и переувлажненность, недостаток тепла всегда требовали значительных усилий и средств для ведения сельского хозяйства.

Основными направлениями животноводства являются молочное и мясное скотоводство, а также овцеводство и птицеводство.

В растениеводстве хозяйства муниципального района специализируются на выращивании зерновых и зернобобовых на продовольственные и фуражные цели, картофеля, овощей, кормовых и других сельскохозяйственных культур. В процессе эксплуатации почвенного покрова, который не поддерживается на должном уровне мелиоративными работами, развились процессы его деградации, сократились площади наиболее ценных почв, уменьшился уровень плодородия всего почвенного покрова (водная, ветровая эрозия, потеря гумуса и уменьшение мощности его слоя и пр.).

Существенной мерой укрепления финансового положения сельхоз-предприятий может стать и создание в их составе перерабатывающих цехов, хранилищ, организация собственных фирменных магазинов, а также создание агрохолдингов (вертикальных интегрированных компаний - цепочка: земля-производство-реализация через сеть магазинов и пр.).

Объем работ и услуг, выполненных по виду экономической деятельности «строительство» (без субъектов малого предпринимательства) в муниципальном районе за 2012 год составил 2,6 млн. рублей (26,3% к 2011 году).

В 2012 году индивидуальными застройщиками введено в действие жилых домов общей площадью 2360 кв. м. К уровню 2011 года ввод жилья увеличился на 49,7%.

В 2012 году перевозки грузов автомобильным транспортом по крупным и средним организациям относительно 2011 года увеличились на 94,5%. Грузооборот составил 1484,1 тыс. тонно-км, 100,1% к 2011 году.

В 2012 году освоение расчетной лесосеки составило 28% (в 2011 году – 29%).

1.6. Анализ эффективности системы управления бюджетным процессом муниципального района

В 2012 году в консолидированный бюджет муниципального района поступило 239487,5 тыс. руб., в том числе собственных доходов 54582,5 тыс. руб.

Годовой план по доходам исполнен на 94,3%, по расходам на 94,2%. Безвозмездные поступления из регионального бюджета в 2012 году составили 185204,5 тыс. руб. или 98,3% от годового плана.

По сравнению с 2005 годом доходы консолидированного бюджета выросли в 2,1 раза. Объем безвозмездных поступлений за этот период увеличился в 2,1 раза.

В 2005-2012 годах основным источником доходов консолидированного бюджета муниципального района был налог на доходы физических лиц. Его удельный вес в составе налоговых доходов в 2012 году составил 85,9%, 2010 году - 87,3%, 2009 – 90,1%, 2008- 91,6%, 2007 – 89,9%, 2006 - 80,9%, 2005 - 83%.

Безвозмездные поступления с регионального уровня осуществлялись в виде дотаций, субвенций, субсидий. Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов консолидированного бюджета в 2012 году составила 77,3%.

Наибольший удельный вес в расходах консолидированного бюджета составили расходы на:

- образование (35,8% в общих расходах);
- общегосударственные расходы (20,8%);
- социальную политику (16,8%);
- жилищно-коммунальное хозяйство (10,2 %);
- культуру и кинематографию (9,3%).

1.7. Анализ развития социальной инфраструктуры муниципального района

Социальная сфера муниципального района представлена областными и муниципальными учреждениями образования, здравоохранения, культуры и искусства, физической культуры и спорта, социального обслуживания.

В образовательную систему муниципального района входят: дошкольные образовательные учреждения, общеобразовательные учреждения, учреждение дополнительного образования.

С начала 1990-х годов в Новгородской области (в том числе и в Мошенском муниципальном районе) постоянно снижались как число дошкольных образовательных учреждений, так и численность детей в них.

Определялось это в основном: устойчивым снижением рождаемости (начавшимся в конце 1980-х годов); ростом оплаты родителей за пребывание детей в учреждениях; уменьшением финансирования государством содержания и развития сети детских дошкольных учреждений (что привело к закрытию мелких учреждений, особенно в сельской местности).

С 2000 года начала увеличиваться рождаемость населения, несколько выросло благосостояние граждан (в сравнении с предыдущим десятилетием), - в результате чего численность детей в дошкольных учреждениях стабилизировалась.

Система образования муниципального района по состоянию на 01.01.2013 года включает в себя:

4 средние общеобразовательные школы: муниципальное автономное общеобразовательное учреждение (далее – МАОУ) «Средняя общеобразовательная школа с. Мошенское», МАОУ «Средняя общеобразовательная школа д. Ореховно», МАОУ «Средняя общеобразовательная школа д. Броди», МАОУ «Средняя общеобразовательная школа д. Долгое»;

7 детских садов: муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение (далее – МАДОУ) «Детский сад №3 «Речка», МАДОУ «Детский сад №7 «Ромашка», МАДОУ «Детский сад «Золушка», МАДОУ «Детский сад №4 «Березка», МАДОУ «Детский сад комбинированного вида №9 «Лучик», МАДОУ «Детский сад №12 «Петушок», МАДОУ «Детский сад №14 «Родничок»;

муниципальное автономное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Центр дополнительного образования детей»;

филиал государственного образовательного учреждения «Центр психолого-медико-социального сопровождения №1 г. Боровичи».

В 2012 году среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений составила 12360,8 руб., муниципальных общеобразовательных учреждений – 20009,5 руб., в том числе учителей – 20242,0 руб.

Дошкольным образованием в различной форме охвачено 91,8% детей в возрасте от 1 года до 7 лет. Охват детей дошкольными услугами в возрасте от 1 года до 3-х лет составляет 73,1%, 3-7 лет – 99,5%.

Учреждения начального профессионального образования и ВУЗы на территории Мошенского муниципального района отсутствуют.

На территории района существует муниципальное бюджетное учреждение "Детский оздоровительный лагерь "Столбово", находящийся в деревне Столбово в 25 км от районного центра.

Состояние здоровья населения муниципального района за последние 10-15 лет значительно ухудшилось. В наибольшей степени это сказалось на увеличении смертности (особенно среди мужчин), что привело к резкому сокращению продолжительности жизни населения.

Населению муниципального района медицинская помощь оказывается следующими учреждениями:

- государственное областное учреждение здравоохранения «Мошенская центральная районная больница» (29 коек круглосуточного пребывания больных);

- поликлиника – на 125 посещений в смену;

- фельдшерско-акушерские пункты – 14;

- скорая медицинская помощь - 3 бригады.

- государственное областное учреждение здравоохранения «Центр общей врачебной (семейной) практики д. Ивановское» при участковой больнице с дневным стационаром на 1 койку.

Актуальной задачей системы здравоохранения муниципального района являются вопросы укрепления материально-технической базы ЛПУ в части замены физически изношенного и морально устаревшего медицинского оборудования, а также модернизация существующей медицинской техники.

На территории муниципального района по состоянию на 01.01.2013 года проживало 2472 гражданина старше трудоспособного возраста или 36,2% от общей численности населения муниципального района. Высокий процент нетрудоспособных граждан, большое число граждан льготных категорий увеличивают потребность населения муниципального района в социальной защите.

На территории муниципального района функционируют 4 областных учреждения социального обслуживания:

- социальный приют для детей на 15 мест, д. Слоптово;

- центр социальной помощи семье и детям, с. Мошенское;

- центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, с. Мошенское, в составе которого – 2 отделения социального и 2 социально-медицинского обслуживания на дому;

- дом интернат для престарелых и инвалидов на 50 мест в с. Мошенское, в том числе отделение дома-интерната для престарелых и инвалидов в д. Красная Гора.

Обеспеченность населения Мошенского муниципального района спортивными объектами (согласно нормативам) - низкая, что является одной из причин, не позволяющих в полной мере успешно осуществлять задачу оздоровления населения. Обеспеченность населения района спортивными сооружениями составляет:

- спортивными залами – 43,03% (спортивные залы общей площадью 1090 кв.м при нормативе в 2533 кв.м);
- плоскостными сооружениями – (всего) 218,19% (общей площадью 30792 кв.м при нормативе в 14112 кв.м);
- плавательными бассейнами – не обеспечено вовсе (при нормативе: 543 кв.м зеркала воды).

Вместе с тем, в муниципальном районе постоянно проводится большое количество физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий, в том числе: зимние и летние сельские спортивные игры, соревнования среди жителей муниципального района.

В районе культивируются многие виды спорта, из них наиболее массовыми являются - волейбол, футбол, легкая атлетика, лыжные гонки, баскетбол, спортивный туризм.

Уровень вовлеченности в занятия физической культурой и спортом всех слоев населения за 2012 год составил 21,5% (1471 человек).

Существующая материально-техническая база учреждений физической культуры и спорта требует развития, технического переоснащения.

Учреждения культуры в Мошенском муниципальном районе по состоянию на 01.01.2013 года представлены:

- муниципальное бюджетное учреждение культуры (далее – МБУК) «Мошенской межпоселенческий культурно-досуговый центр» с 18-ю обособленными подразделениями (90 % помещений которых находятся в хорошем состоянии) и киноконцертным центром «Уверь» (помещение которого находится в хорошем состоянии);

- МБУК «Межпоселенческая библиотека Мошенского муниципального района» (с 14-ю обособленными подразделениями, практически, 2/3 помещений которых находятся в хорошем состоянии);

- МБУК «Межпоселенческий центр народных и художественных промыслов и ремесел Мошенского муниципального района» с 3-мя обособленными подразделениями;

- МБУК «Картинная галерея»;

- муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования детей «Детская школа искусств».

Уровень фактической обеспеченности клубами и учреждениями клубного типа составляет 108,9%, библиотеками – 100%.

Основой библиотечной сети района выступает МБУК «Межпоселенческая библиотека Мошенского муниципального района». Отдаленные от центральных усадеб деревни обслуживаются 40 книжными передвижками.

Книжный фонд библиотек по состоянию на 01.01. 2013 года составляет 129098 экземпляров. По библиотечному фонду процент обеспеченности читательских мест и книжного фонда превышает нормативный в несколько раз.

Учреждениями культуры проводится большое количество мероприятий. В выставочных залах картинной галереи и музея действуют выставки.

На территории района издаётся газета «Уверские зори» (прежние названия - «Мошенской Колхозник», «Знамя Октября»).

1.8. Анализ уровня и качества жизни населения. Основные и социально-экономические индикаторы уровня жизни населения муниципального района

Среднемесячная номинальная заработная плата, начисленная работникам (без учета организаций малого предпринимательства) за 2012 год составила 16138 руб., что на 16,5% выше, чем за 2011 год и на 29,9% ниже, чем в среднем по области. Задолженность по заработной плате по кругу организаций наблюдаемых видов экономической деятельности на 01.01.2013 года не зафиксирована.

Торговля и общественное питание. Объем розничного товарооборота за 2012 год в целом по району составил 463,7 млн. руб. и по сравнению с 2011 годом увеличился в сопоставимой оценке на 4,2%.

Оборот розничной торговли в расчете на душу населения в 2012 году составил 66361 рубль и по сравнению с соответствующим периодом прошлого года увеличился на 6,1%.

Организациями общественного питания в 2012 году реализовано продукции на 24,1 млн. руб. или 99,5% в сопоставимых ценах к 2011 году.

Оборот общественного питания в расчете на душу населения в 2012 году составил 3444 рубля и по сравнению с 2011 годом увеличился в сопоставимой оценке на 1,3%.

Общее количество предприятий торговли по состоянию на 1 января 2013 года - 105, из них 40 – предприятия торговли Мошенского районного потребительского общества.

Обеспеченность торговыми площадями в районе на 01.01.2013 года составила 549 квадратных метров на 1000 жителей.

На территории района функционирует 1 ярмарка (по понедельникам) общей площадью 4275 кв. м.; 120 торговых мест, из них 5 мест отведено для реализации продукции с личных подсобных хозяйств и 5 для сельхозпроизводителей. Ответственным за организацию и проведение ярмарки является общество с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Уверь+».

Организован сельскохозяйственный рынок общей площадью 30 кв. м (по адресу: с. Мошенское, ул. Советская, дом 15), рассчитанный на 5 торговых мест, управляющей рынком компанией является Мошенское районное потребительское общество.

Платные услуги и бытовое обслуживание. В 2012 году населению района оказано платных услуг на 33,7 млн. руб., индекс физического объема составил 132,8%. В структуре платных услуг наибольшую долю занимали жилищно-коммунальные услуги – 57,2%, услуги системы образования – 8,9%. В расчете на душу населения за 2012 год оказано платных услуг населению на 4828 рублей, что больше, чем в 2011 году в сопоставимых ценах на 35,6%.

На территории района 10 хозяйствующих субъектов оказывают бытовые услуги населению, в том числе парикмахерские услуги, услуги бань, прачечных, ритуальные услуги, и т.д.

Жилищные условия. Жилищно-коммунальная сфера занимает одно из важнейших мест в социальной инфраструктуре, а жилищные условия являются важной составляющей уровня жизни населения. В этой связи приоритетной целью перспективного развития района должно быть - обеспечение потребности населения в качественном жилье.

Жилищно-коммунальные услуги оказывает филиал ООО «Межмуниципальное предприятие Жилищно-коммунального хозяйства Новжилкоммунсервис «ЖКХ Мошенского района».

На территории муниципального района осуществляют деятельность по ремонту и содержанию жилья управляющие компании: ООО «Управляющая компания Уверь+», МБУ «Служба заказчика по жилищно-коммунальному хозяйству», ООО «Служба заказчика по жилищно-коммунальному хозяйству».

Современный жилищный фонд в целом по муниципальному району характеризуется преобладанием частного жилищного фонда – 85,4%, с низкой степенью комфортности проживания; значительно меньшей долей (13,9%) муниципального жилья.

Весь жилищный фонд муниципального района на конец 2012 года составляет 222,8 тыс. кв.м.

Средняя жилищная обеспеченность по муниципальному району на 01.01.2013 года составила 32,6 кв. м общей площади на одного человека, что выше областного уровня обеспеченности. Средняя жилищная обеспеченность имеет тенденцию к увеличению, и при этом не уступает аналогичным показателям в соседних районах. Высокий уровень жилищной обеспеченности объясняется сокращением численности населения на территории муниципального района.

Проблема ветхого и аварийного жилья в Мошенском муниципальном районе – на среднем уровне, в сравнении с другими муниципальными образованиями области. В настоящее время ветхий и аварийный фонд муниципального района составляет 20,7 тыс. кв. м общей площади или 9,3 % всего жилищного фонда муниципального района.

Техническое состояние жилищного фонда района низкое, но уровень благоустройства жилищного фонда за последние годы немного вырос. В целом по району уровень обеспеченности инженерным оборудованием, в

сравнении с другими муниципальными образованиями области, не достаточно высок. Процент оснащенности водопроводом является самым высоким показателем благоустройства района; самый низкий (не обеспечено) – по горячему водоснабжению и газу. Обеспеченность инженерным оборудованием в разрезе форм собственности сильно различается. В муниципальном районе наименее обеспечена инженерным оборудованием – личная форма собственности, в связи с большим количеством квадратных метров деревянных домов деревенского типа, уровень благоустройства которых очень низкий.

Обеспечение качественным жильем всего населения муниципального района является одной из важнейших социальных задач, стоящих перед Администрацией муниципального района и Администрациями муниципальных образований. Муниципальная жилищная политика – совокупность систематически принимаемых решений и мероприятий с целью удовлетворения потребностей населения в жилье.

Перечень вопросов в сфере муниципальной жилищной политики, решение которых обеспечивают муниципальные органы власти:

- 1) учет (мониторинг) жилищного фонда;
- 2) определение существующей обеспеченности жильем населения поселения;
- 3) установление нормативов жилищной обеспеченности, учитывающие местные условия муниципального образования;
- 4) организация жилищного строительства (вопросы его содержания относятся к жилищно-коммунальному комплексу) за счет всех источников финансирования;
- 5) формирование нормативно-правовой базы в жилищной сфере.

1.9. Анализ развития предпринимательства

Малое предпринимательство является важным сектором рыночной экономики, на его долю в развитых странах приходится около 30% валового национального продукта. Развитие малого предпринимательства - одно из стратегических направлений преобразований, происходящих в российской экономике, оно оказывает положительное воздействие на преодоление кризисных явлений, продвижение реформ, их результативность, решение социальных проблем. Малый бизнес не требует крупных стартовых инвестиций, обеспечивает быстрый оборот ресурсов, высокую динамику роста, оперативно и адекватно реагирует на изменение конъюнктуры рынка, придает экономике гибкость и стабильность.

По итогам сплошного наблюдения за 2010 год в муниципальном районе осуществляли деятельность 83 индивидуальных предпринимателя и 19 юридических лиц – субъектов малого и среднего предпринимательства. Число субъектов малого и среднего предпринимательства на 10 тысяч жителей составляет 137,84 ед.

Доля среднесписочной численности, занятых на малых и средних предприятиях в общей среднесписочной численности занятых на предприя-

тиях и организациях района составляет 28,0%. 22,8% от общей среднесписочной численности занятых на предприятиях малого и среднего бизнеса сосредоточены в сфере сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства, 18,4% - в сфере обрабатывающих производств, 9,4% - в сфере транспорта и связи, 45,8% - в сфере торговли.

В целях развития малого и среднего бизнеса на территории муниципального района реализуется долгосрочная районная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в Мошенском муниципальном районе на 2008-2015 годы». В рамках реализации мероприятий этой программы:

создан координационный совет при Главе муниципального района в целях развития малого и среднего предпринимательства;

утвержден перечень недвижимого имущества, предназначенного для предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства;

благодаря предоставленным субсидиям из областного бюджета на реализацию мероприятий поддержки малого и среднего предпринимательства осуществляется грантовая поддержка начинающих предпринимателей;

осуществляется финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства: субсидирование части затрат, связанных с развитием растениеводства и животноводства; субсидирование части затрат на государственную регистрацию.

Администрация муниципального района ставит перед собой задачу использования данного сектора экономики для обеспечения неуклонного роста уровня и качества жизни населения, укрепления бюджетной обеспеченности на всех уровнях.

В настоящий момент сектор малого предпринимательства района становится всё более значимым в формировании валового регионального продукта, достижении социальной стабильности, улучшении уровня и качества жизни населения.

1.10. Рекреационные ресурсы

Рекреационные ресурсы рассматриваются как совокупность природных территорий, обладающих ценными экологическими и эстетическими свойствами, а также объектов культурного наследия, обладающих исторической и художественной ценностью, а также природных лечебных факторов, которые могут использоваться для организации различных видов туристско-рекреационной деятельности. Они подразделяются на четыре типа: рекреационно-лечебный, рекреационно-оздоровительный, рекреационно-спортивный и рекреационно-познавательный (историко-культурное наследие).

Муниципальный район обладает значительным потенциалом для организации туристического отдыха и лечения, который недостаточно используется в настоящее время и имеет все условия, необходимые для организации отдыха местного населения и гостей региона.

На территории муниципального района расположены особо охраняемые природные территории:

Государственный природный заказник регионального значения «Редровский»:

Профиль: комплексный (ландшафтный), биологический (ботанический и зоологический), гидрологический.

Год создания – 2010.

Общая площадь - 16850 га.

Правоустанавливающий документ - постановление Администрации Новгородской области от 22.01.2010 №14 «О государственном природном заказнике регионального значения «Редровский».

Создан для решения следующих задач: сохранение и восстановление природных комплексов; сохранение и восстановление редких видов животных и растений, в первую очередь редких видов птиц; сохранение и восстановление ценных водных объектов и экологических систем; Предотвращение деградации типичных зональных лесных сообществ и массивов верховых болот, служащих местами обитания редких видов животных и растений, в том числе редких видов птиц, занесённых в Красную книгу Российской Федерации; обеспечение покоя на территориях гнездовых станций особо охраняемых видов птиц в период размножения; проведение научных исследований; осуществление экологического мониторинга; экологическое просвещение.

Государственный природный заказник регионального значения «Игоревские мхи»:

Профиль: комплексный (ландшафтный), биологический (ботанический и зоологический), гидрологический (болотный, озерный).

Год создания – 2012.

Общая площадь - 17088,13 га.

Правоустанавливающий документ - Постановление Администрации Новгородской области от 04.05.2012 № 252 «О государственном природном заказнике регионального значения «Игоревские мхи».

Создан для решения следующих задач: сохранение крупной болотной системы, характеризующейся наибольшим разнообразием типов торфяников и озер в восточной части Новгородской области и поддерживающей популяции 8 видов птиц и 3 видов растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации.

Государственный природный заказник регионального значения «Перелучский»:

Профиль: комплексный (ландшафтный), биологический (ботанический и зоологический), гидрологический (озерный, болотный).

Год создания – 2012.

Общая площадь - 6681,5 га.

Правоустанавливающий документ - постановление Администрации Новгородской области от 21.12.2012 № 865 «О государственном природном заказнике регионального значения «Перелучский».

Создан для решения следующих задач: сохранение уникальных природных комплексов озера Болонье, пойменных лугов и примыкающих боров на холмах, мест гнездования и массовых стоянок водоплавающих и околоводных птиц, мест обитания редких видов растений и животных.

Памятник природы: Карстовый ландшафт вблизи д. Яковищенские Ключи.

Профиль: Гидрологический, ландшафтный.

Общая площадь, га – 2.

Перечень основных объектов охраны:

карстовые воронки, родники; редкие виды растений; археологические объекты.

Установленный природоохранный режим ООПТ: заказной постоянный.

Основные запрещенные виды природопользования и иной хозяйственной деятельности: отвод земель под садово-огородные участки и строительство; Применение ядохимикатов; повреждение отдельных форм рельефа, добыча полезных ископаемых; погребение объектов отвалами, свалками. Механическое загрязнение; изменение гидрологического режима; уничтожение берегозащитной, водной и болотной растительности.

Наличие культурно-исторических достопримечательностей является дополнительным условием формирования благоприятной рекреационной обстановки. Историко-культурный каркас представляют памятники истории (3), археологии (97), градостроительства и архитектуры (42), богатое наследие нематериального и устного творчества.

1.11. Анализ инфраструктурной обеспеченности муниципального района

1.11.1. Автодороги

Дороги общего пользования являются важнейшей составной частью транспортной системы муниципального района. От уровня транспортно-эксплуатационного состояния и развития сети автомобильных дорог, обеспечивающих связь между населенными пунктами муниципального района, во многом зависит решение задач достижения устойчивого экономического роста муниципального района, улучшения условий для предпринимательской деятельности и повышения качества жизни населения.

Темпы дорожного строительства в настоящее время отстают от темпов роста автомобильного парка муниципального района.

1.11.2. Водоснабжение

Основными источниками хозяйственно-питьевого водоснабжения в районе являются как поверхностные, так и подземные воды.

В муниципальном районе остается актуальной проблема хозяйственно-питьевого водоснабжения. Сохраняющаяся высокая изношенность водопроводных сетей, их аварийность, в результате низкого уровня эксплуатации, особенно в сельских поселениях, создают риск здоровью.

Изношенность водопроводных сетей составляет 70-90%, доля аварийных и ветхих муниципальных водопроводных сетей – 58,0%.

Из-за значительной изношенности, большого количества аварий и технических нарушений на водопроводных сетях качество питьевой воды в разводящих сетях ухудшается как по санитарно-химическим, так и по микробиологическим показателям.

Неудовлетворительным остается качество воды из нецентрализованных водоисточников.

1.11.3. Водоотведение

Мощность очистных сооружений (ОС) недостаточна. Действующие ОС уже не отвечают требованиям сегодняшнего дня по качеству очистки и требуют реконструкции.

Уменьшение объема промышленного производства последних лет привело к снижению сброса неочищенных сточных вод, что в свою очередь, способствовало снижению концентрации токсичных загрязнителей в воде открытых водоемов.

Основными отраслями экономики, сбрасывавшими сточные воды на рельеф местности, были – ЖКХ и сельское хозяйство. Основная причина этого явления — низкая степень канализованности сел района.

Одной из главных угроз является не столько объем сточных вод, сколько их структура. По-прежнему значительную долю в объеме сбрасываемых сточных вод района занимают загрязненные недостаточно-очищенные воды.

1.11.4. Теплоснабжение

Централизованным теплоснабжением в муниципальном районе от котельных ЖКХ на твердом топливе (уголь и дрова) обеспечивается соцкультбыт, административные здания и жилые дома. Установленная мощность котельных – 25.82 Гкал/час, подключенная тепловая нагрузка - 5.78,0

Гкал/час. (Примерный процент загрузки составляет – 22%). Район обслуживает 20 котельных, в т.ч.: - 9 котельных на угле и 11 котельных на дровах. Протяженность тепловых сетей составляет 6 км (в 2-х трубном исчислении).

Основные проблемы теплового хозяйства района, в связи с которым теплоснабжение находится в неудовлетворительном состоянии:

- моральный и физический износ оборудования и теплопроводов;
- сверхнормативные потери тепла;
- острый недостаток средств измерения и регулирования;
- в районе используются системы теплоснабжения, работающие с середины прошлого века, их износ в среднем превышает 50 – 80%.

Большая часть жилой застройки муниципального района имеет печное отопление, котлы на твердом топливе. Существующие промышленные предприятия имеют собственные промышленные котельные.

1.11.5. Электроснабжение

Электроснабжение Новгородской области осуществляется от сетевых предприятий и электростанций Новгородской энергосистемы.

В состав Новгородской энергосистемы входят:

- сетевые компании: филиал ОАО «ФСК ЕЭС» МЭС Северо-Запада, филиал ОАО «МРСК Северо-Запада» – «Новгородэнерго», муниципальные и ведомственные предприятия электрических сетей и другие сетевые организации;
- генерирующие компании: ГУ ОАО «ТГК-2» по Новгородской области, блок-станции ведомственных предприятий;
- диспетчерское управление: филиал ОАО «СО – ЕЭС» – «РДУ энергосистемы Новгородской области»;
- энергосбытовые компании и потребители.

В муниципальном районе имеются четыре трансформаторные подстанции: две подстанции 330/35/10 кВ «Мошенское» и «Ягайлово», одна подстанция 110/10 кВ «Кабожя» и 1 подстанция 35/6-10 «Удино».

II. Основные проблемы социально-экономического развития муниципального района

2.1. Основные проблемы, сдерживающие развитие сельского хозяйства муниципального района

Основными проблемами, сдерживающими развитие сельского хозяйства муниципального района, являются:

- неблагоприятные агроклиматические условия для развития сельского хозяйства;
- диспаритет цен между сельскохозяйственной продукцией и товарами и услугами для сельхозтоваропроизводителей;
- рост тарифов на электроэнергию;
- дефицит населения трудоспособного возраста.

2.2. Основные проблемы, сдерживающие развитие сферы образования муниципального района

Основными проблемами, сдерживающими развитие сферы образования муниципального района, являются:

увеличение несоответствия между ростом требований к современным условиям обучения и темпами обновления инфраструктуры образовательных учреждений;

низкий уровень притока и закрепления молодых специалистов в образовательных учреждениях муниципального района.

2.3. Основные проблемы, сдерживающие развитие сферы молодежной политики муниципального района

Основными проблемами, сдерживающими развитие сферы молодежной политики муниципального района, являются:

слабое развитие сети учреждений в сфере молодежной политики на территории муниципального района (молодежных центров, спортивных учреждений);

недостаточное развитие материально-технической базы учреждений по работе с молодежью;

низкая заработная плата специалистов по работе с молодежью.

2.4. Основные проблемы, сдерживающие развитие физической культуры и спорта в муниципальном районе

Основными проблемами, сдерживающими развитие физической культуры и спорта в муниципальном районе, являются:

недостаточная обеспеченность населения муниципального района объектами физической культуры и спорта;

недостаточное развитие материально-технической базы массового спорта;

недостаточная обеспеченность спортивных учреждений квалифицированными тренерами и специалистами.

2.5. Основные проблемы, сдерживающие развитие в сфере культуры муниципального района

Основными проблемами, сдерживающими развитие сферы культуры муниципального района, являются:

низкий уровень заработной платы специалистов учреждений культуры;

низкий уровень закрепляемости выпускников ВУЗов и ССУЗов в учреждениях культуры муниципального района;

недостаточное обеспечение мер пожарной безопасности учреждений культуры;

недостаточное развитие материально-технической базы учреждений культуры.

2.6. Основные проблемы по организации местного самоуправления в муниципальном районе

Основными проблемами, связанными с организацией местного самоуправления в муниципальном районе, являются:

1) вопросы местного значения, которые не могут быть эффективно реализованы на уровне сельских поселений в связи с отсутствием для их реализации необходимых финансовых средств, материальных и кадровых ресурсов:

организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения;

дорожная деятельность в отношении дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, обеспечение муниципального контроля над сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения;

обеспечение малоимущих граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством;

организация строительства и содержание муниципального фонда, создание условий для жилищного строительства;

организация благоустройства территории поселения (освещение улиц, озеленение территории, установка указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм);

2) отсутствие зарегистрированных собственников на отдельные объекты инфраструктуры и имущества;

3) занижение сумм реально поступающих в муниципальный район финансовых средств на дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, организацию сбора и вывоза бытовых отходов и мусора, организацию благоустройства в связи с тем, что при расчете нормативных расходов поселения не учитывается численность временно проживающего населения.

III Определение стратегических направлений социально-экономического развития муниципального района

3.1. Стартовые условия разработки стратегии

В плане стратегических преобразований Мошенского муниципального района основным приоритетом деятельности органов власти является создание благоприятных условий для жизни населения – возможности полноценной занятости, получения высоких и стабильных доходов, доступности широкого спектра социальных услуг. Основным направлением по достижению намеченных целей является развитие и организация современных производств, пополнения налоговых доходов, создания новых рабочих мест.

По результатам проведенного анализа количественных характеристик населения района выявлен ряд рисков, связанных с социальной ситуацией.

Население в Мошенском муниципальном районе выполняет несколько ролей.

Во-первых, оно составляет человеческий капитал, определяемый численностью, возрастом, уровнем здоровья и образования, профессиональной квалификацией жителей.

Во-вторых, население является трудовым ресурсом.

В-третьих, население является стороной в финансовых отношениях с остальными субъектами и внешней средой.

Исходя из вышеперечисленных ролей, можно говорить о том, что главным риском в районе являются риски миграции трудовой силы. Данный риск связан с низким уровнем и качеством предложения на рынке труда Мошенского муниципального района, а также наличием предложений на внешнем рынке труда. Как следствие, район в определенной степени недополучает налоги, снижается конкурентоспособность его предприятий, происходит старение населения за счет снижения количества трудоспособного населения, что снижает привлекательность и потенциал территории. Данному риску подвержена трудоспособная часть населения, особенно высокой квалификации.

К сильным сторонам района, определяющим возможности и перспективы его развития, относятся:

наличие сформированных земельных участков, предназначенных для жилищного строительства;

перспектива проектирования и строительства газопроводных сетей среднего и низкого давления;

наличие богатой минерально - сырьевой базы для перспективного развития добывающих производств, лесных ресурсов - для дальнейшего развития лесной и деревообрабатывающей промышленности;

наличие рекреационных ресурсов, пригодных для развития активного туризма и отдыха.

Основными подходами к минимизации риска являются развитие малого бизнеса и предпринимательства, заключение долгосрочных соглашений со специалистами, мониторинг внешнего и внутреннего рынка труда, развитие службы занятости населения.

3.2. Стратегические цели развития

В процессе разработки Стратегии должна учитываться гипотеза устойчивого развития как определяющая концепции стратегического развития. С этой точки зрения, планирование в экономической, социальной и экологической сферах должно осуществляться в соответствии со следующими принципами:

в экономической сфере предполагается оптимальное использование ограниченных ресурсов и использование экологических — природо-, энерго-, и материало- сберегающих технологий, включая добычу и переработку сы-

рья, создание экологически приемлемой продукции, минимизацию, переработку и уничтожение отходов;

в социальной сфере составляющая устойчивости развития должна быть ориентирована на человека и направлена на сохранение стабильности социальных и культурных систем, в том числе, на сокращение числа разрушительных конфликтов между людьми. Необходимо разрабатывать социальную политику на базе принципа справедливого распределения благ. Важнейшей составляющей устойчивого развития является также сохранение культурного капитала и многообразия в глобальных масштабах;

в сфере экологии устойчивое развитие должно обеспечивать целостность биологических и физических природных систем. Особое значение имеет жизнеспособность экосистем, от которых зависит глобальная стабильность всей биосферы. Более того, понятие «природных» систем и ареалов обитания необходимо понимать широко, включая в них созданную человеком среду. Основное внимание необходимо уделять сохранению способностей к самовосстановлению и динамической адаптации экологических систем к изменениям, а не сохранение их в некотором «идеальном» статическом состоянии. Деградация природных ресурсов, загрязнение окружающей среды и утрата биологического разнообразия сокращают способность экологических систем к самовосстановлению.

В ходе разработки учитывались основные положительные тенденции современного развития района – такие как закрепление экономической специализации, достижение высоких темпов роста, реализация политики по привлечению инвестиций, развитие инновационной деятельности и малого бизнеса. Также во внимание брались такие отрицательные факторы как снижение численности населения, низкое качество жизни, энерго-дефицитность территории и высокий уровень дотационности бюджета.



При наличии определенных вариаций в перспективах социально-экономического развития района, все их можно, тем не менее, свести всего к двум сценариям развития: инерционному и инновационному.

Инерционный сценарий предполагает сохранение сложившихся тенденций развития района при определенных позитивных изменениях в заданной структуре экономики и принципах ее государственного регулирования. Инерционный сценарий не предполагает кардинальных преобразований и модернизации экономики. В результате реализации инерционного сценария:

в целом сохранится сложившаяся структура промышленности района при незначительном росте доли обрабатывающих и инновационных производств;

объемы рынка туристических услуг будут расти благодаря росту доходов населения в стране, но кардинальных трансформаций на этом рынке не будет;

«внутри» района будет происходить дальнейшая концентрация деятельности в очень ограниченном числе точек роста при серьезной депопуляции части территорий – в результате не слишком благоприятных тенденций развития сельского хозяйства, отсутствия проникновения в периферийные и полупериферийные территории промышленности и отчасти туристско-рекреационных услуг.

Как результат, повышение уровня и качества жизни населения будут идти относительно скромными темпами, с высокой степенью вероятности по этим параметрам район продолжит отставать от среднероссийского уровня. В свою очередь, это приведет к невозможности кардинального улучшения демографической ситуации: вряд ли произойдет заметное повышение рождаемости, сохранится миграционный отток в более экономически развитые регионы, нельзя будет рассчитывать на значимый миграционный приток.

Реализация инерционного сценария, таким образом, не может привести к «прорыву» в социально-экономическом развитии района, хотя экономический рост продолжится в силу отсутствия в районе серьезных сдерживающих факторов социально-экономического развития.

Реализация инновационного сценария требует от районных органов власти серьезных усилий в направлении социально-экономического развития района.

Безусловно, целевым сценарием развития Мошенского района должен являться сценарий инновационного развития. Инерционный сценарий развития не позволяет достичь главной цели стратегии – достижения среднероссийских показателей уровня жизни населения (для этого нужны ускоренные темпы развития). Вместе с тем у инерционного сценария есть все же некоторые преимущества, а у инновационного сценария есть свои риски и ограничения. Все их можно преодолеть, но нельзя не учитывать.

Немногочисленными, но все же существующими преимуществами инерционного сценария, являются:

- минимальные затраты всех видов ресурсов на реализацию стратегии, высокая степень реализуемости сценария;

- низкие риски недостижимости поставленных задач;

- высокая прогнозируемость ожидаемых результатов, высокое качество планирования (в том числе бюджетного);

- стабильность ситуации, отсутствие потрясений в социально-экономическом развитии.

Преимущества инновационного сценария очевидны, однако реализовать его гораздо труднее, нежели инерционный. Существует целый ряд рисков и ограничений, которые осложняют реализацию инновационного сценария:

необходимость осуществления значительных бюджетных инвестиций в развитие инфраструктуры, прежде всего газовой, транспортной и энергетической. Размеры этих вложений таковы, что эти инвестиции должны осуществляться не только из средств областного бюджета, но и из федерального бюджета, а также из средств государственных инфраструктурных корпораций;

возможная нехватка средств бюджета на иные (помимо развития базовых видов инфраструктуры) виды поддержки реализации инновационного сценария (малого бизнеса, инновационной сферы и т.п.);

недостаток квалифицированных кадров, способных обеспечить потребности экономики.

IV. Разработка механизмов реализации «Стратегии –2030»

4.1. Промышленная политика

Реализация промышленной политики в районе будет вестись в рамках, предусматривающих инвестиции в производственную инфраструктуру, стимулирование и поддержку инновационных производств. Стратегической целью промышленной политики района является создание высокотехнологичного промышленного комплекса с эффективным механизмом функционирования, обеспечивающим экономическую самостоятельность района, конкурентоспособность ее продукции на областном и российском рынках, достойный уровень качества жизни населения.

4.1.1. Пищевая промышленность

Ввиду малых объемов местных трудовых рынков, возможно размещение только малых и средних производств. Исходя из этого, предлагается создать сеть малых и средних предприятий сориентированных не только на производство продукции для местных нужд, но и «экологически чистых» продуктов ценовой категории premium, пользующейся все большей популярностью в крупных городах.

Проблемы отрасли:

подорожание потребляемых организациями ресурсов, вследствие чего возрастают затраты на производство и реализацию изготавливаемой продукции;

низкая обеспеченность сельскохозяйственным сырьем;

высокий уровень физического и морального износа технологического оборудования на некоторых производствах отрасли;

слабое внедрение новых технологий производства и управления.

Ключевые факторы влияния на развитие отрасли:

создание интегрированных структур, включающих в себя всех участников процесса производства пищевой продукции – от производителя сырья до его переработчиков. Такая схема дает предприятиям надежную гарантию получения сырья, а также позволяет контролировать выполнение необходимых агротехнических операций. Пищевые и перерабатывающие предприятия при этом могут осуществлять целевое финансирование производства – приобре-

тать семена, минеральные удобрения, химические средства защиты растений и другие материально-технические ресурсы;

- ускоренное внедрение новых технологий и новых продуктов;
- ускоренное обновление технологического оборудования;
- разработка и реализация маркетинговых мероприятий;
- создание и продвижение брендов.

4.1.2. Лесопромышленный комплекс

В целях реализации «Стратегии-2030» предполагается:

- увеличение удельного веса производств с высокой степенью переработки сырья;

- начало формирования структур, охватывающих полный цикл производства – от ведения лесного хозяйства и лесозаготовок до производства продукции высокой степени переработки – создание современного лесного кластера.

На расчетный срок рекомендуются следующие направления деятельности предприятий лесопромышленного комплекса:

- разработка и реализация мер, направленных на экономический рост лесопромышленного комплекса;

- реструктуризация производства, направленная на повышение качественных характеристик и конкурентоспособности продукции путем опережающего развития производств на основе глубокой переработки древесины; передача лесного фонда в аренду только эффективным собственникам; сочетание государственного управления экономикой в лесопромышленном комплексе и рыночного саморегулирования;

- разработка мер (экономических, финансовых, налоговых) по повышению привлекательности района для внутренних и внешних инвестиций;

- разработка и реализация комплексной программы развития лесопромышленного комплекса для согласования целей и задач между участниками и координация выполнения ее мероприятий и подпрограмм комплекса;

- углубление переработки древесины, совершенствование лесопользования, повышение инвестиционной привлекательности лесных ресурсов района и экономической отдачи от лесопромышленной деятельности;

- осуществление сертификации лесов района. Ее основные задачи - подтвердить соблюдение на территории района международных требований по устойчивому управлению лесами и лесопользованию с соблюдением экономических, социальных и экологических норм, повысить имидж районной лесопродукции, что позволит увеличить экспорт лесной продукции;

- внедрение технологий интенсивного лесопользования – «скандинавских технологий», что позволит привлечь внешние инвестиции в новые производства;

- углубление внутрирайонной переработки древесины, получить добавочную стоимость, а следовательно и перечисления в бюджет района; создать современные мебельные производства, в том числе и с использованием

иностранных инвестиций; получать из вторичных ресурсов лесопильного производства (рейки, горбыль) высококачественную технологическую щепу, а также организовать производство современных топливных лесоматериалов, включая пеллеты и топливные гранулы;

организация предприятий по изготовлению деревянных домов, бань и иных построек «под ключ»;

создание информационной базы о лесных ресурсах района (создание серии электронных тематических карт на основе агрегированной поквартальной информации о состоянии лесного фонда для ее использования в части планирования, охраны, контроля, воспроизводства и использования лесов).

Проблемы отрасли:

отсутствие комплексного подхода к освоению сырьевых ресурсов района;

крайне низкий уровень использования отходов;

преобладание производства материалов первой стадии обработки;

недостаток высокотехнологичных производств по глубокой механической, химической и энергетической переработке древесного сырья и отходов;

слабые интеграционные процессы и формирование новых лесопромышленных активов.

Ключевые факторы влияния на развитие отрасли:

освоение экономических и экологически доступных лесных ресурсов;

сбалансированное внедрение прогрессивных технологий заготовки леса и лесозаготовительных машин нового поколения;

диверсификация деревообработки;

динамичное внедрение современных технологий глубокой обработки древесины;

повышение уровня использования отходов лесозаготовки и деревообработки.

4.2. Политика муниципального района в сфере сельского хозяйства

Основными направлениями развития сельского хозяйства являются: восстановление, стабилизация, возобновление роста производства, создание благоприятных условий для устойчивого развития отрасли, обеспечивающей продовольственную безопасность, уменьшение продовольственной зависимости от других регионов.

На перспективу необходимо выполнить следующие задачи:

полное обеспечение местных потребностей населения района продуктами питания собственного производства;

повышение роли муниципального района на общероссийском рынке зерна, овощей, молока, мяса и продукции их переработки;

производство экологически чистой продукции;

стимулирование рационального использования земель;

переход к инновационному типу развития в отрасли (технологии, система земледелия и животноводства, научные достижения в отрасли, техника, оборудование и пр.);

расширение ассортимента и производства продукции с длительными сроками хранения, выпуск конкурентоспособной, качественной продукции; создание благоприятного инвестиционного климата.

Проектируемый уровень развития сельскохозяйственного производства может быть достигнут при ликвидации существующих недостатков, создании материально-производственной базы, наличии инвестиций, долгосрочных кредитов, создании и развитии агрохолдингов и пр.. При “неблагоприятных” условиях развития (дальнейший упадок, отсутствие достаточных инвестиций и законодательной базы, хозяйства станут экономически несостоятельны и пр.) обеспечение населения продуктами питания будет в основном за счет личных подсобных хозяйств (приусадебные земли, сады, огороды) и небольшого количества рентабельных сельхозпредприятий, крепких фермерских хозяйств; а доля ввозимых продуктов значительно увеличится.

В земельном фонде сельхозпредприятий значительных изменений не предусматривается. Необходимо улучшение существующих угодий, восстановление почвенного плодородия, обеспечение прироста гумуса в почве, защита от эрозии, проведение мелиоративных работ – в результате – повышение продуктивности сельхозугодий – рост урожайности сельхозкультур. Особое внимание должно уделяться ресурсосберегающим технологиям, бережному отношению к существующим земельным угодьям. Рациональное использование (оптимизация землепользования) земель на основе устойчивой структуры земельных угодий.

Стратегия развития предусматривает увеличение посевных площадей под кормовыми культурами. Предусматривается также внедрение высокоурожайных сортов зерновых, технических и кормовых культур и повышение их продуктивности.

При увеличении посевных площадей необходимо учитывать качество и возможности улучшения этих участков пашни, исключая участки малопродуктивных, деградированных, низкоурожайных земель, удаленных от населенных пунктов и требующих повышенных затрат (вывод из оборота таких участков и залужение – консервация).

Стратегическое направление развития растениеводства – производство фуражного зерна. Выращивание зерновых культур – первоочередная задача, решение которой позволит развиваться животноводству и перерабатывающим отраслям.

Использование для выпаса естественных кормовых угодий и части площадей, занятых сеянными травами на пашне, – одно из основных направлений ресурсосбережения в кормопроизводстве и животноводстве.

Увеличение продукции растениеводства зависит от биологического потенциала растений, поэтому большое внимание должно уделяться произ-

водству: трав, зерновых культур и др. В результате можно получить высокую и устойчивую урожайность.

С увеличением производства высокорентабельных культур необходимо расширение рынков сбыта продукции, а также организация переработки расширенного ассортимента продукции.

Очень важно внедрение новых технологий (адаптивных, ресурсосберегающих) с использованием высокоурожайных сортов; расширение осушаемых площадей, получение экологически чистой продукции (биологизация земледелия: сочетание приемов химизации с биологическими).

Необходимо в севооборотах расширять посевы бобовых трав, применять технологии, способствующие повышению продуктивности полей, сокращению эрозионных процессов, улучшению фитосанитарного состояния посевов.

Для восстановления плодородия почвы, часть пашни возможно залужить многолетними злакобобовыми и злаковыми травами в зависимости от срока вывода (от 1 – до 7 лет и выше) в первую очередь сильнодефлированную и сильноосмытую почву. После консервации пашня вовлекается в оборот.

Необходимо создавать улучшенные сенокосы и культурные пастбища. А с целью предотвращения дальнейшего сбоя природных кормовых угодий чрезмерной нагрузкой скота необходимо придерживаться предельных норм нагрузки животных на гектар.

В условиях рыночной экономики биологические методы воздействия на почву и культуры более экономичны и более оправданы. Биологические приемы выполняются путем использования трудовых и материальных ресурсов самой отрасли сельского хозяйства, за счет труда работников хозяйств, применение продукции, производимой внутри хозяйств, способствуя более полной занятости сельского населения и уменьшению зависимости от поставщиков промышленных товаров. В условиях всех сельскохозяйственных зон области минимальная обработка почвы (минимализация) наиболее перспективна в виде поверхностной обработки под посев озимых культур, плоскорезной обработки на дефляционноопасных почвах, а также при использовании комбинированных агрегатов, выполняющих одновременно несколько технологических операций. В несколько меньшем объеме могут применяться другие приемы минимализации обработки почвы и крайне редко «нулевая» из-за отсутствия машин для прямого посева и дороговизны гербицидов.

Для осуществления агрокомплекса возделывания сельскохозяйственных культур в адаптивно - ландшафтной системе земледелия следует принять, что основой его в значительной мере является рационально спланированная и качественно выполненная обработка почвы.

Развитие животноводства

Развитие животноводства определяется наличием кормовых ресурсов. Предусматривается развивать имеющиеся отрасли: молочномясное скотовод-

ство, овцеводство, птицеводство. Необходима покупка племенного скота для восстановления стада.

Размещение поголовья скота по поселениям возможно с учетом развития кормовой базы, наличия животноводческих построек. Намеченный рост поголовья и продуктивности скота может обеспечить значительное увеличение производства продукции животноводства. В результате производство молока во всех категориях хозяйств может возрасти к расчетному сроку в 3,5 раза, мяса в 4 раза.

Для развития животноводства необходимы качественные концентрированные корма, обеспеченность которыми к расчетному сроку намечается за счет производства зерна и его переработки в концентраты; в составе концентратов – 70% зерно и 30% прочие компоненты. Необходимо развивать кооперативные связи сельхозорганизаций с населением, комбикормовыми и перерабатывающими предприятиями для формирования интегрированных холдинговых структур.

Намечено новое строительство животноводческих и птицеводческих помещений и комплексов. С целью ликвидации имеющегося в регионе дефицита молока и мяса, произведённого на территории области, намечается, наряду с увеличением поголовья скота, повышение продуктивности животных, развитие племенного животноводства, закупка племенного скота.

Следует отметить, что современные системы обработки и утилизации животноводческих отходов не предотвращают загрязнения окружающей среды, поэтому при строительстве и реконструкции животноводческих объектов необходимо предусмотреть внедрение «новейших» малоотходных технологий.

Роль личного сектора

Роль личного сектора в производстве сельхозпродуктов сохранится. Функционирование личных подсобных хозяйств (ЛПХ) должно осуществляться при оказании активной государственной поддержки с учетом их большой не только экономической, но и социальной значимости для области. Предполагается последующая трансформация части ЛПХ в крестьянские (фермерские) хозяйства, а также дальнейшее их развитие как формы семейного предпринимательства на основе расширения рыночных отношений с крупными и средними субъектами рынка.

Для хозяйств всех форм собственности требуется:

- организация ремонта техники, закупка техники, минитехники;
- создание кооперативных и частных МТС, а также станций по техническому обслуживанию оборудования животноводческих ферм;
- агросервисное обслуживание;
- приобретение списанной техники и ее ремонт и прочее.

Необходимо разработать систему сбора – закупок продукции в ЛПХ, ее реализации, переработки и т.п. Создать сеть заготовительно-сбытовых кооперативов.

Ресурсный потенциал муниципального района, а также решение задач, стоящих перед сельским хозяйством (при росте валовой продукции сельского хозяйства) позволит к расчетному сроку обеспечить потребности населения продуктами местного производства и вывозить их излишки за пределы района, что даст возможность решить проблему обеспечения продовольственной безопасности области.

Требует большого внимания сохранение и повышение почвенного плодородия, а также биологическое земледелие для получения качественной экологически чистой продукции, так как в регионе есть все возможности для этого. А получение маркировочного знака качества, ГОСТа, организация рекламы позволит повысить спрос на эту продукцию. Продукция может стать конкурентоспособной. Особенно важно для области увеличение мясной продукции.

Максимально возможная переработка полученной сельхозпродукции даст возможность обеспечить круглогодичную занятость трудоспособного сельского населения, стимулирует развитие малого предпринимательства.

Развитие сельского хозяйства должно быть актуализировано, согласно возможностям реализации и реальным ресурсам, при обязательной государственной поддержке:

- льготное кредитование отрасли, увеличение кредитных ресурсов, долгосрочных кредитов;
- эффективные системы налогообложения и страхования;
- интеграция с другими отраслями (кооперация производства, доступность рынков, расширение спроса на сельхозпродукцию, повышение качества товаров, направленных на повышение качества жизни и здоровья населения).

4.3. Политика муниципального района в сфере туризма и рекреации

Одной из основных задач в сфере рекреационной деятельности является определение приоритетов перспективного территориального развития системы рекреационно-туристических объектов, центров, транспортных связей и всей совокупности инфраструктуры рекреации и туризма во взаимосвязи с комплексной оценкой территории и предлагаемым развитием системы расселения.

Все рекреационные зоны предназначены как для кратковременного, так и для длительного отдыха. Расчет необходимой потребности населения в учреждениях этих видов отдыха носит ориентировочный характер, поскольку определяется размером платежеспособного спроса и системой предпочтений потенциальных отдыхающих.

Таким образом, для обеспечения оценочной потребности населения не только района в рекреационных услугах, но и жителей других регионов требуется значительное увеличение количества средств размещения в учреждениях длительного и кратковременного отдыха.

Вне нормативного расчета предлагается размещение в пределах района таких объектов как рыболовно-охотничьи базы, спортивно-оздоровительные и детские спортивные лагеря, гостиницы и мотели для автотуристов.

Показатель потенциальной возможности размещения учреждений отдыха - отчасти условный, и должен быть откорректирован в специальных работах, рассматривающих эту проблему.

На расчетный срок также ожидается увеличение вакантных мест в сферах отдыха и туризма и во вспомогательных сферах, что будет обусловлено постепенным ростом качества услуг в отрасли и, соответственно, ростом спроса на них.

Учитывая современную экономическую ситуацию в течение расчетного срока реально лишь незначительное освоение рассматриваемых территорий, однако их необходимо зарезервировать для возможного дальнейшего использования в рекреационных целях.

4.4. Политика муниципального района в сфере строительства

Реализация инвестиционных планов промышленных предприятий в районе и особенно жилищное строительство могут повысить спрос на строительные материалы и, соответственно, привести к динамичному развитию их производства. При этом развитие промышленности строительных материалов будет зависеть, прежде всего, от успешности реализации поставленных целей по обеспечению граждан доступным и комфортным жильем. При масштабном росте жилищного строительства значительно вырастет и потребность в стройматериалах.

Рост потребности в строительных материалах должен привести, во-первых, к увеличению спроса на продукцию уже существующих и проектируемых в районе предприятий по производству стройматериалов и, соответственно, улучшению их финансово-производственных показателей. Во-вторых, к привлечению новых инвестиций в развитие промышленности стройматериалов.

Привлечение инвестиций в производство стройматериалов на территории именно района будет во многом зависеть от создания для них привлекательных условий.

Достижение этого показателя потребует инженерного обустройства земельных участков в целях жилищного строительства, обеспечение автомобильными дорогами новых микрорайонов массовой малоэтажной и многоквартирной застройки. Все это возможно только при совместном вложении средств бюджетов всех уровней, внебюджетных источников, средств кредитных организаций, что обеспечит возможность приступить к массовой застройке по новым технологиям быстро и по доступной цене.

Увеличение объемов кредитования на стадии строительства позволит увеличить рынок первичного жилья для заемщиков, участвующих в ипотечном жилищном кредитовании, и предотвратить рост цен на период строительства жилых помещений.

«Стратегия-2030», определяя стратегические направления развития строительного комплекса района, выявляет следующие приоритетные задачи:

- внедрение инновационных производств и технологий;
- максимальное повышение эффективности и конкурентоспособности предприятий строительного комплекса;
- обеспечение строительного рынка продукцией высокого качества – строительными материалами, изделиями и конструкциями;
- привлечение инвестиций в строительную индустрию;
- укомплектование организаций строительного комплекса квалифицированными кадрами;
- совершенствование системы управления.

Также целесообразна организация программно-целевой деятельности по повышению объемов использования отходов промышленности в производстве строительных материалов и обеспечению рационального использования природного сырья.

В целом, в каждой из подотраслей строительного комплекса муниципального района можно выделить следующие приоритетные направления развития:

сохранение исторического, самобытного облика сельских поселений муниципального района; построение перспектив развития для каждого поселения; обеспечение единства архитектурно-пространственной среды, сохранение культурного и архитектурного наследия, разработка архитектурно-строительных систем нового поколения;

в жилищном строительстве – разработка и реализация комплексной программы реконструкции жилых зданий первых массовых серий, реализация программы социальной ипотеки и развитие жилищного строительства за счет ипотечного кредитования;

в промышленном строительстве – увеличение объемов ввода жилья, ликвидация тенденций к старению и сокращению жилищного фонда и инженерных систем, переход к интенсивному их восстановлению и воспроизводству на основе разработки и реализации целевых программ на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, а также в рамках национальных проектов по повышению доступности жилья населению района.

4.5. Политика в сфере малого и среднего предпринимательства

Развитие малого предпринимательства является стратегическим фактором достижения баланса крупного, среднего и малого бизнеса, необходимого для конкурентной экономики постиндустриального типа, эффективным средством развития инновационной деятельности и средством обеспечения занятости.

Стратегической целью развития предпринимательства является создание организационно-экономических условий совершенствования предпринимательского климата, а также превращение их в главный фактор доходов бюджета муниципального района.

Малый бизнес должен заполнить те ниши, которые не может занять средний и крупный бизнес. Это предоставление услуг населению (бытовых, образовательных, рекреационных) и бизнес - услуг. Кроме того, малый бизнес является огромным полем для инноваций. Анализ развития малых предприятий за последние десять лет в районе указывает на постепенное расширение данного сектора экономики. Однако уровень развития малого предпринимательства является в настоящий момент незначительным, а существующая динамика развития сектора малого предпринимательства района явно недостаточна.

Выполнить свою социально-экономическую и политическую роль сектор малого предпринимательства сможет лишь при наличии благоприятных условий для его деятельности, что, в конечном итоге, определяет цели и задачи органов государственной власти и управления в отношении малого предпринимательства.

Основными направлениями политики для успешного развития малого и среднего бизнеса в муниципальном районе являются:

- обеспечение благоприятных и стабильных условий для функционирования субъектов малого и среднего предпринимательства;

- оказание поддержки тем, кто желает начать предпринимательскую деятельность и развить собственное дело;

- обеспечение защиты прав и безопасности личности и собственности;

- создание благоприятных условий для конкуренции, участие местных товаропроизводителей в выставках, конкурсах;

- проведение рабочих встреч, семинаров по проблемам малого предпринимательства.

4.6. Демографическая политика муниципального района

Прогнозы численности населения Новгородской области, как составной части России, составлены в соответствии с двумя подходами к развитию демографической ситуации в будущем.

Инерционный вариант развития – численность населения обречена на постоянное сокращение.

Инновационный вариант развития – предполагает:

дальнейшее форсированное развитие всех сфер деятельности Новгородской области; оптимизацию структуры промышленности за счет создания новых высокотехнологичных и наукоемких производств ; реализацию мер по поддержке материнства и более активного притока мигрантов и пр.

Базовым сценарием «Стратегии-2030» развития муниципального района считается инновационный вариант развития, параметры которого будут использованы в дальнейших расчетах.

Основным источником формирования прогнозной численности остается естественный прирост населения и миграция.

Развитие демографической ситуации происходит в направлении концентрации населения в городских поселениях, вдоль основных транспорт-

ных и коммуникационных коридоров. Сокращение численности сельского населения является многолетней тенденцией, хотя в последнее время за счет процессов субурбанизации, увеличения мобильности рабочей силы, объемов трудовой миграции и сельскохозяйственного переселения - темпы снижения численности сокращаются. В случае с Мошенским муниципальным районом по прогнозу АНО «НИСИПП» численность населения в период с 2009 - 2030 гг. сократится на 28,4 % (2190 тыс. чел.).

Динамика возрастной структуры населения останется консервативной. В период до 2030 года ожидается тенденция постоянного увеличения доли лиц младших и пенсионных возрастов и, как следствие, сокращение доли лиц трудоспособного возраста.

К числу основных задач демографической политики отнесены следующие:

- сокращение уровня смертности граждан (прежде всего в трудоспособном возрасте);
- укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений;
- повышение уровня рождаемости;
- сокращение уровня материнской и младенческой смертности, укрепление репродуктивного здоровья населения;
- сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение продолжительности активной жизни (создание условий и формирование мотивации для ведения здорового образа жизни, существенное снижение уровня заболеваемости социально значимыми и представляющими опасность для окружающих заболеваниями, улучшение качества жизни инвалидов и больных (страдающих хроническими заболеваниями));
- регулирование внутренней и внешней миграции, привлечение мигрантов в соответствии с потребностями демографического и социально-экономического развития (с учетом необходимости их социальной адаптации и интеграции).

В муниципальном районе возможно успешно решать демографические задачи, если обеспечить действительно эффективную систему расселения. Речь идет, прежде всего, о планировании (планировании размещения производств, планировании развития социальной сферы).

«Стратегией-2030» предусматривается не только планирование мер демографической политики, но и реализация более широкого круга мер, направленных на формирование условий для сохранения человеческих ресурсов. «Стратегия-2030» подразумевает, в первую очередь, решение проблемы создания благоприятной среды жизнедеятельности населения, повышения уровня и качества жизни, и, как следствие, стабилизации демографической ситуации в поселениях. Выбор такого подхода обусловлен тем фактом, что именно меры косвенного воздействия, как правило, дают более ощутимый эффект для достижения итоговой цели. Предлагаемые «Стратегией-2030» меры в сфере регулирования демографической ситуации

следует рассматривать как дополнение к основным механизмам демографической политики, реализуемым на федеральном уровне.

«Стратегией-2030» задачу снижения смертности предлагается решать преимущественно за счёт традиционных мер, связанных с повышением качества и доступности услуг здравоохранения (меры прямого регулирования), сопровождающихся активными и эффективными мероприятиями, направленными на изменение образа и условий жизни населения (меры косвенного регулирования, полностью или частично повторяющие основные задачи социально-экономического развития региона, повышения уровня жизни населения, обеспечения максимального уровня занятости).

4.7. Политика в сфере содействия занятости населения.

Воспроизводство рабочей силы, тенденции развития занятости населения муниципального района не в последнюю очередь связаны с развитием экономики, повышением эффективности производства, устойчивым экономическим ростом. В свою очередь, формирование занятости в средне- и долгосрочной перспективе обусловлено изменениями в динамике и структуре производства, параметрами финансово-кредитной и инвестиционной политик, мерой участия государства в регулировании воспроизводства населения и трудовых ресурсов. Преобразования в экономике, происходящие на современном этапе, требуют создания в экономике муниципального района такой структуры занятости населения, которая бы качественно отличалась от прежней, являющейся результатом длительного экстенсивного развития экономики.

Между двумя крупными сферами приложения труда: производством товаров и производством услуг - на перспективу произойдет перераспределение трудовых ресурсов. Также произойдет развитие структурных характеристик занятости населения путем включения в них, как традиционных направлений деятельности (торговли, образования, здравоохранения), так и новых (туризм, страхование, финансы, операции с недвижимостью, предпринимательская деятельность и пр.).

Риск сокращения числа рабочих мест максимален на периферии муниципального района.

Повышение конкурентоспособности трудовых ресурсов на региональном рынке труда (ликвидация несоответствия потребности рынка труда и системы подготовки кадров, приведение ее в соответствие с современными требованиями регионального и местного рынка труда) - одна из главных проблем формирования рынка. В условиях конкуренции за квалифицированную рабочую силу определенное преимущество будет за секторами экономики, имеющими традиционно более высокую заработную плату и лучшие социально-бытовые условия. Динамика занятости и ее структурные характеристики в значительной степени зависят от решений, принимаемых в области развития отраслей, инвестиционных и финансовых программ, политики доходов, развития системы образования и пр. Эти решения должны быть вза-

имоувязаны с состоянием занятости как в целом по экономике, так и в отраслевом и региональном разрезе, что позволит проводить активную и результативную политику регулирования рынка труда и занятости.

Приоритетными направлениями политики в сфере содействия занятости населения муниципального района будет, как и прежде, реализация мероприятий по:

- обеспечению наиболее полной занятости населения в соответствии с возможностями его профессионально-квалифицированного роста и адаптации, пространственного размещения;

- обеспечению социальной поддержки безработных граждан, предусматривающей выплату пособия по безработице, стипендии в период прохождения профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости, пенсии, назначенной безработным гражданам досрочно, материальной и иной помощи;

- обеспечению материальной поддержки безработным гражданам; содействию малого предпринимательства и самозанятости;
- развитию системы профессиональной ориентации безработных граждан;

- организации общественных работ;

- трудоустройству несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет на временные работы в период летних каникул и в свободное от учебы время;

- стимулированию создания новых рабочих мест, в том числе в малом бизнесе.

Осуществление вышеуказанных мероприятий позволяет не допустить роста регистрируемой безработицы, обеспечить ее приемлемый уровень, снизить социальную напряженность в обществе.

4.8. Политика муниципального района по развитию жилищного строительства

В муниципальном районе для максимально возможного удовлетворения потребностей всех слоев населения должен создаваться опережающий жилищный фонд с различными предложениями на формирующемся жилищном рынке за счет ускорения жилищного строительства.

В муниципальном районе произошел спад объемов индустриального домостроения, как сложившегося основного возведения жилья массового строительства.

В «Стратегии-2030» отмечается, что необходимо развивать типологию жилища и разрабатывать новые типы жилых домов различной этажности, архитектурно-строительных систем и технических решений, которые в условиях дальнейшего развития индустриального домостроения способствовали бы значительному повышению качества архитектуры жилища, полному удовлетворению условиям расселения семей всех демографических и социальных групп населения.

Также острым вопросом становится вопрос о сохранении и обновлении жилищного фонда. Поэтому важнейшей частью нового этапа жилищной политики (помимо нового строительства) должны стать снос, либо реконструкция ветхого жилищного фонда.

Следует использовать потенциал новой градостроительной политики:

- развивать малоэтажную застройку и значительно увеличить долю усадебной застройки, что потребует дополнительных территорий;

- использовать разноэтажную застройку с введением новых типов жилых зданий, обеспечивающих повышение её плотности;

- вовлекать в сферу градостроительного освоения новый ресурс – реконструкцию жилфонда с учетом получения дополнительной жилой площади на освоенных территориях поселения с имеющейся социальной и инженерной инфраструктурой.

Положение в жилищном секторе (в настоящее время) определяется спросом на доступное жилье и нехваткой его на рынке готовой продукции.

Все меньшее место в современной изменившейся структуре жилищного строительства занимает муниципальное жилье. Это в значительной степени объясняется тем, что цена социального жилья находится в полной зависимости от возможностей общества на данном этапе его развития.

4.9. Политика муниципального района по развитию социальной инфраструктуры

Развитие отраслей сферы обслуживания (прежде всего торговли, бытового и коммунального хозяйства, общественного питания и пр.) будет обусловлено рыночной конъюнктурой. Однако в сфере государственного регулирования и поддержки должны оставаться отрасли, по роду своей деятельности являющиеся полностью или частично бездоходными – дошкольное воспитание, образование, медицина, спорт, культура и искусство.

Развитие именно этих отраслей представляет первоочередной интерес и для градостроительства: в одном случае – в плане использования территорий, в другом – как объекты, формирующие качество среды проживания. В настоящее время целевая направленность прогноза развития сферы обслуживания от определения мощности ее материально-технической базы смещается к планировочным аспектам по резервированию участков под территориальные объекты (такие как детские дошкольные учреждения, школы и т.д.). Планируемые изменения в социальной сфере направлены на достижение максимальной комфортности среды проживания и обеспечение их оптимальной доступности. Данную цель планируется реализовать через техническое перевооружение сохранившейся сети учреждений социальной сферы, а также строительства новых объектов.

В сложившихся условиях государство разрабатывает новую политику формирования системы обслуживания населения. В основу этой политики положен дифференцированный подход к составу, организации и размещению услуг, которые подразделяются на две группы:

1. Объекты, обеспечивающие населению базовый, социально гарантируемый минимум, или стандарт услуг (в основном, на бесплатной или льготной основе);

2. Нелимитируемые коммерческие объекты (на платной основе).

Размещение всего комплекса учреждений и предприятий обслуживания в каждом населенном пункте невозможно по экономическим причинам. Соответственно, каждый населенный пункт должен иметь те учреждения обслуживания и ту их емкость, которые целесообразны по условиям реального спроса и экономической эффективности их функционирования (исключения допускаются по жизненно необходимым видам). Требуется сформировать систему обслуживания, которая бы позволила обеспечить человека всем необходимым, но в разумных, экономически оправданных пределах (по радиусу доступности и ассортименту) услуг.

За основу определения состава учреждений и предприятий обслуживания, которые должны быть размещены в каждом поселении, должна приниматься периодичность посещения различных учреждений.

Всего выделяется 3 ступени:

1 ступень – должна состоять из культурно-бытовых учреждений и предприятий повседневного пользования, посещаемых населением не реже одного раза в неделю или тех, которые должны быть расположены в непосредственной близости к местам проживания и работы населения.

На перспективу данные учреждения должны обслуживать население, проживающее в радиусе 30 минут пешеходной доступности от них, а также за счет выездных форм или временными облегченными зданиями (павильоны, ларьки). В условиях рыночной экономики таких учреждений (например, торговых точек) будет столько, сколько будет оправдано условиями сбыта и спроса, что определит экономическую целесообразность их функционирования.

2 ступень – учреждения периодического пользования, посещаемые населением не реже одного раза в месяц, или создание которых эффективно при наличии большой численности обслуживаемого населения.

На перспективу данные учреждения должны размещаться в райцентрах и обслуживать население района, проживающее в пределах 1-1,5-часовой транспортной доступности от него. Для населения района, проживающего за пределами этого радиуса, могут формироваться подрайонные центры, обслуживающие население, в основном, в пределах 45-минутной транспортной доступности от них. Минимальная численность подрайонной системы – 2 тыс. чел.

3 ступень – учреждения эпизодического пользования, посещаемые населением не реже одного раза в месяц (специализированные учебные заведения, больницы, универмаги, театры, концертные и выставочные залы и др.).

В муниципальном районе основными перспективными направлениями развития торговли и бытовых услуг являются те, которые зарождаются уже в настоящее время:

- развитие сетевой торговли, увеличение числа крупных торговых комплексов типа гипермаркетов (преимущества сетевой формы торговли очевидны - несмотря на рост затрат на автоматизацию бизнес-процессов, технология работы приводит к минимизации издержек и увеличению прибыли за счет общей маркетинговой концепции, единого административного, финансового и логистического центра; к тому же единый стандарт качества выступает гарантом лояльности потребителей к сетевому бренду);

- дальнейшее развитие рынков и укрепление их материально-технической базы (работы по строительству и реконструкции рынков должны быть направлены на создание максимально благоприятных условий для цивилизованной продажи товаров).

- рост востребованности услуг по ремонту и строительству жилья, дач и гаражей, ремонту и техническому обслуживанию автомобилей и мотоциклов;

- развитие «сетевого принципа», когда хозяйствующий субъект имеет несколько предприятий, предоставляемых один вид услуг (наиболее часто этот подход используется предпринимателями при оказании услуг парикмахерских, фотолабораторий);

- тенденция организации «мульти-сервиса» – оказания в одном объекте нескольких видов услуг (наряду с основным видом деятельности (как правило, это предприятия розничной торговли) получают развитие другие, непрофильные для предприятия виды деятельности, например, оказание бытовых услуг населению и пр.);

- сокращение услуг прачечных (что во многом связано с развитием индивидуальной бытовой техники, т.к. современные стиральные машины достаточно легко решают проблему домашней стирки);

- стремительный рост таких видов услуг как установка, ремонт и обслуживание компьютерной техники (востребован и предприятиями, и населением) и как следствие - значительный рост числа людей, занимающихся данным видом деятельности по месту проживания потребителя.

4.10. Политика муниципального района по развитию транспортной инфраструктуры

Согласно «Стратегии - 2030» потенциальными направлениями развития транспорта в муниципальном районе являются:

- создание на территории района единого транспортного пространства;
- снижение издержек на транспортные услуги;
- повышение качества транспортных услуг, эффективности и безопасности транспортного процесса;
- повышение безопасности дорожного движения рассматривается как приоритетная задача;
- реализация масштабных межотраслевых проектов.

Применительно к разрабатываемой «Стратегии-2030» данный подход означает ориентацию на развитие транспортной сети в муниципальном рай-

оне, вовлекаемой в хозяйственный оборот, соединение промышленных объектов современными магистралями, увеличение транспортной доступности поселений района.

«Стратегией - 2030» предлагается принципиально новый для муниципального района подход к транспортной, промышленной и в целом экономической политике – переход от реализации чисто транспортных проектов к транспортно-промышленным проектам.

Повышение качества передвижений

В основе решения этой задачи лежит комплексный подход к развитию подсистем индивидуального и общественного автотранспорта с учетом потребностей всех социальных групп. Основным направлением развития является реконструкция автодорожной сети в связи с ростом автомобильного парка.

Повышение эффективности использования территории

Для повышения эффективности использования территорий, обладающих недостаточной транспортной доступностью, предлагается следующее:

- реконструкция дорожной сети до населенных пунктов, не имеющих подъездов с твердым дорожным покрытием;
- повышение плотности дорожной сети;
- повышение уровня дорожной проницаемости границ путем строительства межрайонных связей, а также капитального ремонта и реконструкции существующих автомобильных дорог.

Обеспечение экономического роста

На долгосрочную перспективу развития района предлагается следующее:

- использование географического положения в качестве ресурса экономического развития района;
- совершенствование конфигурации транспортной сети;
- использование потенциала всех видов транспорта;
- снижение уровня монополизации рынка пассажирских и грузовых перевозок.

Обеспечение развития туризма и рекреации

Транспортная поддержка развития туристской инфраструктуры сводится как к системе мер по обеспечению туристских перевозок, доставки туристов к местам отдыха, так и транспортному обслуживанию туристской инфраструктуры.

Автомобильный транспорт

Задача формирования сети автомобильных дорог общего пользования сосредоточена на реализации следующих мероприятий:

- строительство автодороги Ореховно – Пашнево (Мошенской р-н – Тверская обл.);
- строительство автодороги Удино – Юхново (Мошенской – Боровичский р-ны);
- строительство автодороги Столбово – Заделье (Мошенской – Хвойнинский р-ны);
- строительство автодороги Кабожа – Новодемидово – Овинец – ст. Кабожа (Мошенской – Хвойнинский р-ны);
- с учетом климатических условий особое внимание должно уделяться зимнему содержанию автомобильных дорог общего пользования;
- реконструкция дорожной сети до значительного числа сельских населенных пунктов, не имеющих подъездов с твердым покрытием.
- развитие транспортной инфраструктуры узлов с. Мошенское, г. Боровичи.

4.11. Политика муниципального района по развитию инженерной инфраструктуры

4.11.1. Электроснабжение

Электрические сети 10 и 0,4 кВ в основном выполнены воздушными, голыми проводами, год постройки начиная с 1969 года.

По мере окончания нормативного срока эксплуатации необходима их замена или реконструкция.

Развитие электросетевого хозяйства

Если рассматривать существующее состояние электрических сетей 10 кВ, то можно сделать вывод, что они не смогут пропустить необходимое количество мощности в период максимальных нагрузок, поэтому необходимо развитие и техническое перевооружение сетевого хозяйства района:

- продление срока службы и обеспечение работоспособности ЛЭП и трансформаторных подстанций;
- расширение применения энергосберегающих технологий у потребителей, в том числе техническое перевооружение электроснабжения жилищно-коммунального хозяйства района;
- повышение надежности и качества отпускаемой электроэнергии;
- реконструкция трансформаторных подстанций и сетей 10 и 0,4 кВ с использованием изолированных проводов СИП.

4.11.2. Теплоснабжение

Потребность в тепле на отопление, вентиляцию и горячее водоснабжение для нужд жилищно-коммунального сектора определена в соответствии со СНиП 2.04.07-86* «Тепловые сети», СНиП 23-01-99 «Строительная климатология».

Расчетная зимняя температура при проектировании отопления и вентиляции принята (-27°C), продолжительность отопительного периода-221 сутки.

Существующие котельные планируется, по возможности, реконструировать, модернизировать и подключить дополнительные тепловые нагрузки.

Кроме этого необходимо:

- заменить устаревшее энергетическое оборудование, переложить изношенные тепловые сети, тем самым сократить потери тепла;
- при строительстве жилья необходимо применить теплосберегающие технологии и материалы;
- внедрять приборы учета расхода теплоэнергии потребителями (счетчики) и регулирование подачи тепла.

Новые отопительные котельные потребуются в комплексе с развитием системы соцкультбыта и инвестиционных площадок. Теплоснабжение малоэтажной существующей и перспективной застройки предлагается от 2-х контурных газовых котлов.

4.11.3.Газоснабжение

Генеральным планом предусматривается перевод муниципального района на природный газ. На расчетный год реализации Генплана планируется строительство межпоселковых сетей природного газа с газификацией существующих объектов жилищно-коммунального хозяйства и промышленности. Потребителей сжиженного газа необходимо постепенно, где это целесообразно, переводить на природный газ.

Планируется перевод существующих котельных на твердом топливе (где это целесообразно) на газовое, подключение котельных инвестиционных площадок.

Диаметры газопроводов и мощности ГРП будут определены специализированной организацией на последующих стадиях проектирования.

Обеспечение природным газом района предполагается от выходных сетей АГРС Боровичи давлением 1.2МПа. Предполагается строительство понижающих ГРП (ПГБ) с выходным давлением 0,6МПа и 0.3МПа. От АГРС и ПГБ газ высокого и среднего давления будет подан к ГРП населенных пунктов и далее газ низкого давления потребителям.

4.12.Изменение земельного фонда

Территория Мошенского района составляет 256 828 га. Основную часть территории занимают земли лесного фонда (69,2%). Земли сельскохозяйственного назначения составляют 18.4 %, земли населенных пунктов – 2,47%, земли водного фонда – 3,07% .

К расчетному сроку земли населенных пунктов могут увеличиться в результате уточнения и увеличения черты населенных пунктов, прежде всего за счет фонда перераспределения земель и земель сельскохозяйственного назначения.

4.13.Инвестиционная политика муниципального района

Ключевыми приоритетами в экономике муниципального района являются повышение инвестиционной привлекательности района в целом и его

поселений, входящих в состав территории муниципального образования, активная поддержка эффективных инвестиционных проектов по производству конкурентоспособной продукции, переход в режим инновационного развития, совершенствование механизма привлечения инвестиций, формирование инвестиционной инфраструктуры.

Цели инвестиционной стратегии муниципального района:

- создание благоприятного инвестиционного климата, т.е. формирование совокупности политических, социокультурных, финансово-экономических и организационно-правовых факторов, определяющих качество предпринимательской инфраструктуры и степень возможных рисков при вложении инвестиционных ресурсов для обеспечения экономического роста, повышения уровня жизни населения на основе оживления инвестиционной активности всех субъектов экономики и вовлечения их в инвестиционный процесс;

- создание системы управления инвестиционными процессами на основе анализа существующего ресурсного потенциала и изучения современного состояния экономических, социальных и экологических процессов;

- формирование стратегического инвестиционного портфеля, который определяет направления инвестирования и развития отдельных сфер экономики.

Для стимулирования притока инвестиций и создания благоприятного инвестиционного климата необходимо:

- обеспечение информационной открытости инвестиционного процесса;

- доброжелательность во взаимоотношениях с участниками инвестиционного процесса;

- неухудшение условий ведения инвестиционной деятельности;

- продолжить продвижение муниципального района в качестве места привлекательного для инвестиций посредством участия в выставках, презентациях и других мероприятиях инвестиционной направленности;

- продолжить формирование реестра свободных земельных участков под производственную и жилищную застройку с обеспечением их соответствующей инфраструктурой: транспортными коммуникациями, газо- тепло- и электроснабжением, средствами связи;

- активизировать деятельность по инженерному обустройству земельных участков, подготовка «под ключ» промышленных площадок;

- создать системы информирования потенциальных инвесторов, в том числе и иностранных, о политике области и муниципального района по привлечению инвестиций с использованием различных каналов: информационно-коммуникационной сети «Интернет», средств массовой информации, выпуска презентационных материалов, проведения маркетинговых мероприятий;

- поддерживать в актуальном состоянии информационную базу инвестиционных площадок муниципального района.

Подход к выбору новых инвесторов должен базироваться на системном анализе проектов не только по отраслевому принципу, но и по объемам инвестиций, норме рентабельности, использованию местных ресурсов, социальной значимости, с учетом межрегиональных интересов. В перспективе планируется создать в муниципальном районе условия для перехода к проектному финансированию, что позволит в рамках действующего законодательства наиболее эффективно контролировать их реализацию от стадии запуска до момента выхода на прибыль.

Инновационная политика

Инновационная деятельность в муниципальном районе развивается недостаточно активно.

Следует продолжить работу по повышению инновационной активности хозяйствующих субъектов, формированию условий, способствующих расширению научно-технического потенциала, внедрению современных технологий и производств в промышленном секторе экономики.

Одним из приоритетных направлений должно стать создание условий для широкого внедрения инновационных разработок и технологий на предприятиях малого и среднего бизнеса. Для решения этой задачи необходимо создать инфраструктурное обеспечение инновационной деятельности, а также обозначить инновационную деятельность в качестве одного из приоритетов в оказании поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства. Такая поддержка позволит обеспечить развитие единой муниципальной инновационной системы, которая должна включать в себя, в частности, поддерживающую инфраструктуру (муниципальные учреждения и предприятия).

Развитие внешнеэкономических связей

Внешние инвестиции рассматриваются как важный катализатор роста экономики, поскольку являются не только источником новых капиталовложений, но и открывают доступ к новым технологиям, эффективным способам управления и маркетинга.

Принципиальным моментом является качество предлагаемых потенциальным инвесторам условий — система налоговых льгот и преференций по тарифам и арендным ставкам, развитость инфраструктуры, наличие кадрового потенциала. Одной из задач по стимулированию инвестиционного процесса является оценка характера перспективных требований, выдвигаемых инвесторами, и формирование соответствующих условий для их прихода в экономику муниципального района.

В целях решения поставленной задачи предполагается реализация мероприятий, направленных на:

- защиту интересов участников внешнеэкономической деятельности;
- оптимизацию и гибкость решений для урегулирования возможных трудностей и спорных вопросов, возникающих у хозяйствующих субъектов при осуществлении внешнеэкономической деятельности;

- постоянное взаимодействие с Правительством Новгородской области по вопросам, связанным с развитием внешнеэкономических связей. Активное сотрудничество органов местного самоуправления с инвестиционными инфраструктурами области будет способствовать проведению маркетинга с целью формирования стратегии привлечения инвестиций, который включает в себя, в первую очередь, широкую рекламу тех преимуществ, которые получит инвестор при реализации инвестиционных проектов на территории муниципального образования, включая законодательную, организационно- правовую и информационную поддержку.

4.14. Экологическая политика

В целях решения задач охраны окружающей среды предлагаются следующие мероприятия:

- проведение полной инвентаризации стационарных и передвижных источников загрязнения воздушного бассейна, создание единого информационного банка данных источников;
- организация системы контроля за выбросами автотранспорта в районном центре;
- разработка сводных томов ПДВ для районного центра с. Мошенское;
- использование в качестве основного топлива для объектов теплоэнергетики природного газа;
- совершенствование и развитие сетей автомобильных дорог района.

В целях охраны и рационального использования водных ресурсов предусматривается:

1. В качестве одного из первоочередных мероприятий в муниципальном районе должно стать строительство современных очистных сооружений;
2. В настоящее время требуется проведение реконструкции и расширения очистных сооружений водоотведения;
3. Строительство ливневой канализации с очистными сооружениями;
4. Организация и обустройство водоохраных зон и прибрежных защитных полос;
5. Организация регулярного гидромониторинга поверхностных водных объектов.

Охрана подземных вод подразумевает под собой проведение мероприятий по двум основным направлениям – недопущению истощения ресурсов подземных вод и защита их от загрязнения.

Основными мероприятиями, направленными на предотвращение загрязнения и истощения подземных вод, являются:

- проведение гидрогеологических изысканий, переутверждение запасов подземных вод;
- сокращение использования пресных подземных вод для технических целей;
- на всех существующих водозаборах, работающих как на утвержденных, так и на неутвержденных запасах подземных вод, необходима организа-

ция службы мониторинга (ведение гидрогеологического контроля и режима эксплуатации, а также качества воды, подаваемой потребителю).

Необходим комплекс профилактических мероприятий по оздоровлению почв:

1. Улучшение агрофизических свойств почв повышением доз органических и фосфорных удобрений;

2. Возделывание культур, отличающихся пониженным накоплением тяжелых металлов (картофель, и др.); возделывание технических культур.

Основными мероприятиями по радиационной безопасности будут:

проведение тщательного контроля радиационной обстановки на участках строительства и своевременное принятие необходимых проектных решений, гарантирующих радиационную безопасность объекта строительства;

ужесточение обследования эксплуатируемых и стоящихся жилых зданий на соответствие гигиеническим нормативам по содержанию радиоактивных веществ;

проведение более жесткого производственного контроля за изготовлением и обращением строительных материалов.

Медицинское облучение населения занимает второе место после облучения природными источниками. В связи с этим необходимо провести переоснащение медицинских учреждений современным оборудованием с целью снижения доз облучения.

4.15. Развитие единого информационного пространства

Формирование и развитие информационного общества в Мошенском муниципальном районе будет реализовываться в соответствии со «Стратегией развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы», утвержденной Указом Президента РФ от 9 мая 2017 года № 203:

а) развитие информационной и коммуникационной инфраструктуры Мошенского муниципального района;

б) применение российских информационных и коммуникационных технологий;

в) формирование новой технологической основы для развития экономики и социальной сферы.

Для устойчивого функционирования информационной инфраструктуры муниципального района необходимо:

обеспечить поэтапный переход органов местного самоуправления к использованию инфраструктуры электронного правительства, входящей в информационную инфраструктуру Новгородской области;

обеспечить использование российских криптоалгоритмов и средств шифрования при электронном взаимодействии федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, государственных внебюджетных фондов, органов местного самоуправления между собой, а также с гражданами и организациями;

обеспечить использование российских информационных и коммуникационных технологий в органах местного самоуправления;

заменить импортное оборудование, программное обеспечение и электронную компонентную базу российскими аналогами, обеспечить информационную безопасность;

проводить непрерывный мониторинг и анализ угроз, возникающих в связи с внедрением новых информационных технологий, для своевременного реагирования на них;

способствовать единству в развитии и функционировании сетей связи государственных органов и органов местного самоуправления.

Основными задачами применения информационных и коммуникационных технологий для развития социальной сферы, системы государственного управления, взаимодействия граждан и ОМСУ будут:

развитие технологий электронного взаимодействия граждан, организаций, государственных органов, органов местного самоуправления наряду с сохранением возможности взаимодействия граждан с указанными организациями и органами без применения информационных технологий;

применение в органах местного самоуправления новых технологий, обеспечивающих повышение качества управления, предоставления государственных и муниципальных услуг;

совершенствование механизмов электронной демократии;

обеспечение возможности использования информационных и коммуникационных технологий при проведении опросов и переписи населения;

применение основанных на информационных и коммуникационных технологиях систем управления и мониторинга во всех сферах общественной жизни.

Основными задачами применения информационных технологий в сфере взаимодействия государства и бизнеса, формирования новой технологической основы в экономике будут:

использование инфраструктуры электронного правительства для оказания государственных, а также востребованных гражданами коммерческих и некоммерческих услуг;

продвижение проектов по внедрению электронного документооборота в организациях, создание условий для повышения доверия к электронным документам, осуществление в электронной форме идентификации и аутентификации участников правоотношений;

обеспечение доступности электронных форм коммерческих отношений для предприятий малого и среднего бизнеса.

V. Механизм реализации и организация контроля

5.1. Механизм реализации

Механизм достижения целей «Стратегии – 2030» включает следующие элементы:

- создание необходимых условий для активизации экономической дея-

тельности, решения социальных проблем, эффективного использования ресурсов, привлечения инвесторов и внебюджетных источников;

- инициирование и реализация стратегических программ развития района;

- инициирование и реализация целевых программ, проектов и мероприятий по отдельным направлениям «Стратегии-2030», направленных на решение наиболее актуальных задач и проблем, повышение эффективности деятельности администрации и использования бюджетных средств;

- ориентирование бюджетного процесса и расходов на задачи стратегической программы муниципального района, включение в местные бюджеты тех программ, проектов и мероприятий, в которых предусматривается их участие как источников финансирования;

- применение налоговых, бюджетных, административных и иных методов регулирующего воздействия администрации на деятельность хозяйствующих субъектов и процессы экономического и социального развития района в целях обеспечения активного участия предприятий и населения в реализации;

- разработку и реализацию стратегических программ действий администрации района и администраций сельских поселений по реализации «Стратегии-2030»;

- проведение общественных экспертиз иницируемых проектов и программ, инвестиционных заявок и проектов;

- создание структуры, обеспечивающей организацию мониторинга, анализа и контроля хода выполнения Стратегии, текущую координацию деятельности всех участников, ее корректировку.

В числе важнейших условий, без выполнения которых мероприятия «Стратегии-2030» развития не смогут быть в полной мере осуществлены, необходимо отметить следующие:

Активизация работы по привлечению инвесторов.

Это, прежде всего – инвентаризация и комплексная подготовка площадок для внешних и внутренних инвесторов и размещения различных объектов. Она включает: кадастровое оформление территориальных участков, решение вопросов собственности и выкупа, своевременное резервирование земельных участков для муниципальных и государственных нужд, проведение работ по первоначальному обустройству территорий, подводу коммуникаций. Основные мероприятия осуществляются на уровне района и области.

Упорядочение земельных отношений.

Решение проблемы отвода земельных участков. Завершение межевания и кадастровой оценки. Резервирование земли для муниципальных нужд. Решение проблемы паев и иных острых вопросов землепользования.

Восстановление и увеличение трудового потенциала населения района.

Повышение качества местных трудовых ресурсов, восстановление трудовых навыков и квалификации работников и безработных. Обучение новым профессиям в соответствии с развитием экономики района. Без этого местная

рабочая сила не будет востребована работодателями. Профессиональная ориентация молодежи. Развитие в муниципальном районе системы подготовки, переподготовки и повышение квалификации работников. Основные мероприятия осуществляются на уровне муниципального района и области с участием бизнеса.

Стабильная и масштабная поддержка сельского хозяйства.

Разработка эффективных инструментов этой поддержки, не допускающих возврата к затратному подходу, потерям и бесхозяйственности. Создание гарантий для сельскохозяйственных предприятий, решение социальных проблем села, защита от монопольных проявлений.

Прочие условия.

Развитие сотрудничества местных администраций с предприятиями и предпринимательским корпусом в целях решения всего комплекса социально-экономических проблем и задач развития района. Совершенствование организации и форм работы муниципальных предприятий в целях повышения качества предоставляемых услуг и эффективного использования финансовых ресурсов. Поддержка выбранных приоритетных направлений экономического развития, за счет целенаправленной налоговой и бюджетной политики, разработки оптимальных режимов взаимодействия предприятий с администрацией, землепользования, использования местных ресурсов.

5.2. Организация мониторинга

Успешность реализации «Стратегии-2030» во многом обеспечивается за счет создания правильного механизма реализации, важной частью которого является организация мониторинга хода ее выполнения. Мониторинг, с одной стороны, предполагает постоянное наблюдение за самим процессом реализации отдельных программ, проектов, мероприятий, осуществляемым ее исполнителями. Здесь прежде всего контролируется полнота, своевременность их реализации, качество программной продукции, выявляется соответствие фактических данных запланированным. С другой стороны контролируется степень достижения предусмотренных «Стратегией-2030» результативных показателей как в целом, так и по отдельным разделам. Фиксируются отклонения от целевых показателей, выявляются причины этого. Оценивается ход создания условий, необходимых для реализации «Стратегии-2030», процесс привлечения и освоения финансовых и иных ресурсов, подготовки кадров.

По данным мониторинга проводится анализ хода выполнения «Стратегии-2030», формулируются предложения, направленные на устранение возникших проблем и несоответствий, а также, в случае необходимости, предложения по корректировке мероприятий и показателей, внесению дополнений.

В процессе мониторинга хода выполнения постоянно осуществляется взаимодействие с исполнителями программных мероприятий – предприятиями и организациями промышленности, сельского хозяйства,

других отраслей; учреждениями и организациями, оказывающими государственные и муниципальные услуги и социальное обеспечение населения; заявителями программных мероприятий.

Состав контролируемых (отслеживаемых) показателей соответствует целевым ориентирам и контрольным показателям, их количественные значения могут в ходе выполнения «Стратегии - 2030» корректироваться по решению органов, отвечающих за ее реализацию.

Администрация муниципального района является координатором деятельности исполнителей мероприятий «Стратегии - 2030».

Администрация муниципального района осуществляет:

- разработку механизма взаимодействия с администрациями сельских поселений, входящих в состав муниципального района;
- разработку механизмов привлечения дополнительных финансовых ресурсов для реализации «Стратегии - 2030»;
- контроль за эффективным и целевым использованием бюджетных средств;
- подготовку предложений по корректировке разделов «Стратегии-2030» в соответствии с приоритетами социально-экономического развития муниципального района и Новгородской области, ускорению или приостановке реализации отдельных проектов;
- подготовку предложений по созданию или привлечению организаций для реализации проектов;
- информационно-аналитическое обеспечение процесса реализации, мониторинг выполнения «Стратегии - 2030» развития в целом и входящих в ее состав мероприятий;

Результаты мониторинга, отчеты о ходе выполнения «Стратегии-2030» должны быть доступны для общественности, информация о них должна быть представлена в СМИ.

В помощь Администрации муниципального района в ее работе по проведению мониторинга могут привлекаться эксперты. Средства, необходимые для организации мониторинга и корректировки «Стратегии-2030» должны быть учтены при формировании бюджета района.

VI. Оценка эффективности реализации стратегии

Основными критериями оценки является достижение конечных результатов, выполнение сроков реализации мероприятий, целевое и эффективное использование муниципальных целевых программ, привлечение средств бюджетов муниципальных образований и внебюджетных источников финансирования.

К 2030 году предполагается сокращение коэффициента естественной убыли населения. Рост населения будет обеспечиваться за счет положительного миграционного сальдо в быстроразвивающийся муниципальный район, каким станет муниципальный район в ходе реализации «Стратегии - 2030».

Ожидается увеличение численности занятых в экономике к окончанию прогнозного периода, сокращение уровня безработицы.

Среднедушевые денежные доходы населения в ценах текущих лет в прогнозируемом периоде будут увеличиваться. На основании прогнозных расчетов в 2013-2030 гг. в муниципальном образовании следует ожидать роста объема отгруженной продукции, выполненных работ и услуг.

Новые интенсивные технологии в животноводстве позволят существенно увеличить объем сельскохозяйственного производства.

В соответствии с расчетами ожидается устойчивая положительная динамика роста оборота малых предприятий на протяжении всего прогнозируемого периода.

В период с 2013 по 2030 год прогнозируется заметное увеличение объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования.

За период до 2030 года прогнозируется умеренный рост основных экономических показателей: среднедушевых денежных доходов; показателей, характеризующих промышленную, сельскохозяйственную сферы,

а так

тов с
пред
райо

кото
ское
дохс
«Стр
паль
фонд

рост
ция
цион
тия
лени

соци
пути

повы
выи
но и

аграрного комплекса, базовых отраслей промышленности и сферы производства самого человека. В этом случае усиление социальной ориентированности экономического развития опирается на повышение конкурентоспособности и эффективности.

Ожидается повышение финансовой устойчивости муниципального образования за счет интенсивного развития новых видов деятельности и малого предпринимательства, и, как следствие, увеличения локальной налогооблагаемой базы.

Реализация проектов на условиях муниципально-частного партнерства позволит получить ряд дополнительных выгод и преимуществ основным участникам проектов:

- решить системные проблемы развития территории муниципального района;
- привлечь ресурсы бизнеса для реализации социально – значимых проектов и решения социально – значимых задач;
- повысить инвестиционную составляющую экономики;
- снизить бюджетные затраты; увеличить доходную часть бюджета муниципального района и бюджета области;

Процесс разработки Стратегии - 2030 показал, что муниципальный район обладает значительным и разноплановым потенциалом для своего устойчивого поступательного развития, в результате реализации которого произойдут изменения, которые затронут все сферы социальной и экономической жизни, район станет регионом с устойчиво развивающейся экономикой, ориентированной на производство продукции, широко востребованной на внутреннем и внешних рынках.
