



Российская Федерация  
Новгородская область  
ДУМА МОШЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

## РЕШЕНИЕ

### Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Мошенского муниципального района до 2026 года

принято Думой Мошенского муниципального района 26 декабря 2019 года

В соответствии со статьей 35 Федерального закона от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих признаках организации местного самоуправления в Российской Федерации»,

Дума Мошенского муниципального района

#### РЕШИЛА:

1. Утвердить прилагаемую Стратегию социально-экономического развития Мошенского муниципального района до 2026 года.
2. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.
3. Опубликовать решение в бюллетене «Официальный вестник Мошенского муниципального района».

Председатель Думы  
муниципального района

**Н.В.Леденцова**

Глава муниципального района

**Т.В.Павлова**

Утверждена  
решением Думы Мошенского  
муниципального района  
от 26.12.2019 № 487

## **Стратегия социально-экономического развития Мошенского муниципального района до 2026 года**

### **Общие положения**

Главной целью разработки и реализации Стратегии социально - экономического развития Мошенского муниципального района до 2026 года (далее «Стратегия - 2026») является повышение уровня и качества жизни населения Мошенского муниципального района (далее – муниципальный район), формирование благоприятных условий социально-экономического развития муниципального района, на основе сбалансированного использования имеющихся ресурсов.

Стратегия социально-экономического развития необходима муниципальному району, так как позволяет создать условия перспективного развития, помогает принимать текущие решения с учетом стратегических целей, и определяет долгосрочную направленность развития муниципального района, являясь мощным инструментом, способным консолидировать усилия власти и общества на решение социально значимых проблем.

Основополагающими принципами формирования Стратегии - 2026 являются:

обеспечение устойчивого социально-экономического развития муниципального района;

формирование комплексных подходов к решению демографических, миграционных, социальных и экономических вопросов.

Стратегия - 2026 разработана на основе:

стратегического анализа социально-экономического развития муниципального района;

проведения анализа основных проблем социально-экономического развития муниципального района;

определения стратегических направлений социально-экономического развития муниципального района;

определения приоритетных направлений деятельности органов местного самоуправления муниципального района, ориентированных на социально-экономическое развитие муниципального района.

### **I. Стратегический анализ социально-экономического развития муниципального района**

#### **1.1. Общая характеристика муниципального района**

Мошенский район образован в 1927 году с административным центром с. Мошенское. На севере район граничит с Хвойнинским, на востоке с Пестов-

ским, на западе с Боровичским районами, на юге с Тверской областью.

Административный центр с. Мошенское находится в 250 км от Великого Новгорода. Ближайшая железнодорожная станция находится в пятидесяти километрах от Мошенского в городе Боровичи. Территория муниципального района составляет 2568 кв.м.

Административно - территориальное устройство района - территориальное деление района, установленное с учетом исторических и культурных традиций, хозяйственных связей, сложившейся инфраструктуры для осуществления функций государственного управления и организации местного самоуправления, представляющее собой систему входящих в состав области административно-территориальных и территориальных единиц.

В состав района входят 205 населенных пунктов, которые объединены в 5 сельских поселений: Долговское, Калининское, Кировское, Мошенское, Ореховское.

## **1.2. Анализ природно-ресурсного потенциала муниципального района**

Климат в районе умеренно – континентальный, формируется под воздействием преобладающих теплых масс, поступающих с Атлантики и значительного влияния Арктики. Лето теплое с максимальными температурами в июле-августе, а продолжительность зимнего периода около четырех месяцев, с наиболее низкими температурами в январе.

Последние весенние заморозки прекращаются во второй декаде мая, а в отдельные аномальные годы – во второй декаде июня. Первые осенние заморозки наступают во второй декаде сентября, но иногда они наблюдаются уже и во второй половине августа.

В течение вегетационного периода осадки выпадают относительно равномерно. В целом выпадает 19% осадков зимой, весной – 20%, летом – 35%, осенью – 26% от общего среднегодового количества.

Появление снежного покрова наблюдается во второй половине октября. Образование устойчивого снежного покрова наступает через месяц после появления первого снега. Высота снежного покрова достигает к концу зимы 60-70 см. Снеготаяние начинается в первой половине апреля. Глубина промерзания грунта достигает 30-40 см., а полное его оттаивание происходит к концу апреля. Влажность воздуха велика на протяжении всего года. Число дней, когда влажность в течение суток свыше 80% составляет 150 – 160. Летом преобладает умеренно-теплая погода с дождями. За сутки выпадает иногда по 20-45 мм осадков.

В теплое время года преобладают ветры западных направлений, в холодное – юго-восточных. Периодических засух, суховеев, ливневых осадков в районе не наблюдается.

Район в геоморфологическом отношении входит в Валдайскую холмистую гряду и занимает юго-восточный участок – это Пестово – Мошенская всхолмленная равнина. Среди холмистого моренного рельефа встречаются сравнительно плоские участки, сложенные валунными суглинками.

Район обладает определенными разведанными потенциальными ресурсами общераспространенных полезных ископаемых. Богатые запасы торфа – 12

месторождений, сапропеля – 7 месторождений, песчано-гравийной смеси – 8 месторождений, песков, питьевых и минеральных подземных вод. Имеются залежи минеральных красок и месторождение карбонатных пород. Большая часть территории района входит в зону возможного залегания месторождения нефти и газа.

На территории Мошенского района располагается перспективный на горючие сланцы Шарьинский участок с прогнозными ресурсами по категории P2 более 1,5 млрд. т. Участок характеризуется большой глубиной залегания продуктивной пачки, что делает освоение участка экономически нецелесообразным. Необходимо проведение дальнейших геолого-разведочных и поисковых работ с целью выявления перспективных для освоения и разработки участков месторождений.

Расширение существующей минерально-сырьевой базы и улучшение качественных характеристик по всем видам полезных ископаемых района возможно за счет проведения ряда поисково-оценочных работ, переоценки запасов существующих месторождений, перспективных площадей и проявлений всех видов полезных ископаемых, а также за счет списания с баланса всех видов минерального сырья, утратившего промышленное значение.

Существует возможность использования торфа не только как энергетического ресурса, но и в качестве, в первую очередь битуминозного торфа, как минерально-сырьевого ресурса для получения воска, гидролизного сырья для производства торфяной мелассы, кормовых дрожжей и т. д.

### Общераспространенные полезные ископаемые на территории муниципального района

Таблица 1.

Месторождения торфа	
Наименование месторождения	Краткая характеристика
Заделье	категория запасов : А
Паниха	категория запасов : А
Игоревские Мхи 4	категория запасов : А + P1
Черешковой Мох	категория запасов : А
Последнее	категория запасов : В
Олеховец	категория запасов : А
Чистый Мох	категория запасов : А
Чистое	категория запасов : P1
Чистая Полоса	категория запасов : P1
Игоревские Мхи 3	категория запасов : P1
Юркинская Пожня	категория запасов : P1
Черное	категория запасов : P1
Месторождения сапропеля	

Наименование месторождения	Краткая характеристика
Омша Площадь: 92 га      Запас: 635 тыс.т	Для производства удобрений
Черное Площадь: 350 га      Запас: 2100 тыс.т	Для производства удобрений
Сухое Площадь: 448 га      Запас: 2688 тыс.т	Для производства удобрений
Чучемля Площадь: 94 га      Запас: 649 тыс.т	Для производства удобрений
Карабожа Площадь: 540 га      Запас: 3240 тыс.т	Для производства удобрений
Ореховно Площадь: 70 га      Запас: 547 тыс.т	Для производства удобрений
Глинец Площадь: 4 га      Запас: 69 тыс.т	Для производства удобрений
Месторождения кирпичных и керамзитовых глин	
Емельяново	Валунные суглинки, на которых выявлены месторождения
Месторождения минеральных красок	
Уверское	Марс коричневый Категория запасов С2- 6 тыс. т
Дороховское	Марс коричневый Категория запасов С2- 6 тыс. т
Месторождение известняков	
Александровское	Доломиты и известняки Категория запасов С2- 24 тыс. куб. м

Главное природное богатство района – это лес. 61,7 процента территории района занято лесами. Наиболее типичными являются еловые леса. Еловые леса сохранились в восточной, возвышенной, более холмистой части подзоны южной тайги. Чистые хвойные леса занимают ограниченные площади. Они растут небольшими массивами на дренированных участках озёрно-ледниковых, холмисто-моренных суглинистых и глинистых равнин. Чаще всего в первом ярусе к ели примешивается берёза, осина, сосна. Самый распространённый тип ельников – ельники-зеленомошники, которые подразделяются на ельники кисличники и ельники брусничники.

Небольшими участками по берегам рек и озёр встречаются ивняки с оби-

лием чёрной ольхи и хорошо развитым напочвенным покровом (хвощи, осоки и др.). Они сосредоточены в поймах рек.

Практически – 177,9 тыс. га территории района занимают земли лесного фонда. К землям лесного фонда относятся лесные земли (земли, покрытые лесной растительностью и не покрытые ею, но предназначенные для ее восстановления, - вырубки, гари, редины, прогалины и другие) и предназначенные для ведения лесного хозяйства нелесные земли (просеки, дороги, болота и другие). Леса Мошенского района по своему назначению и режиму использования отнесены к защитным и эксплуатационным лесам.

Защитные леса занимают - 69,3% лесного фонда и включают в себя:

запретные полосы лесов по берегам рек, озер;

запретные полосы лесов, защищающие нерестилища ценных промысловых рыб;

защитные полосы лесов вдоль автомобильных дорог;

зеленые зоны вдоль населенных пунктов.

К землям сельскохозяйственного назначения относятся земли, предоставленные для нужд сельского хозяйства. Их площадь составляет порядка 47,2 тыс.га или 18,4% территории района.

Земли населенных пунктов занимают 0,64 тыс. га или 2,47% территории района. Землями населенных пунктов признаются земли, используемые и предназначенные для застройки и развития населенных пунктов.

Земли водного фонда Мошенского муниципального района составляют – 7,9 тыс. га или 3,07% от общей площади.

Земли промышленности, транспорта и связи составляют - 0,6 тыс.га или 0,2% от территории района. В их состав входят земли, которые расположены за границами населенных пунктов и используются или предназначены для обеспечения деятельности организаций и (или) эксплуатации объектов промышленности, транспорта и связи.

Земли запаса составляют 16,7 тыс. га или 6,5 % от территории района. К землям запаса относятся земли, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и не предоставленные гражданам или юридическим лицам, за исключением земель фонда перераспределения земель, формируемого в соответствии со статьей 80 Земельного кодекса Российской Федерации. Использование земель запаса допускается после перевода их в другую категорию.

### **1.3. Анализ демографической ситуации в муниципальном районе**

Так как Новгородская область относится к регионам, в которых демографический кризис проявился раньше и в наибольшей степени, чем во многих регионах Российской Федерации, аналогичная ситуация наблюдается и в муниципальном районе, в котором проживает 1,2% населения области. Основные проблемы: естественная убыль, т.е. высокая смертность и низкая рождаемость, неблагоприятная возрастная структура. В районе низкая доля населения трудоспособного возраста по состоянию на 01.01.2019 года – 46,2%.

По состоянию на 1 января 2019 года численность населения муниципального района составляла 6129 человек.

На протяжении ряда лет коэффициент рождаемости (в расчете на 1000 человек населения) складывается ниже среднего по области, а коэффициент

смертности – выше среднего показателя по области.

Демографическая ситуация в 2019 году характеризовалась уменьшением естественной убыли населения. В январе-сентябре 2019 года демографическая ситуация характеризовалась уменьшением числа родившихся и умерших. Число родившихся живыми по сравнению с аналогичным периодом 2018 года сократилось в 1,8 раза, число умерших – на 18,9%.

В январе-сентябре 2019 года коэффициент рождаемости (в расчете на 1000 человек населения) по сравнению с соответствующим периодом 2018 года уменьшился в 1,7 раза, коэффициент смертности – на 16%. В целом по муниципальному району коэффициент рождаемости ниже среднего значения по области в 2,4 раза, коэффициент смертности – выше на 14,5 %.

В условиях естественной убыли населения, когда число умерших превышает число родившихся, миграция могла бы стать одним из источников восполнения её численности. Однако объемы миграции недостаточны для обеспечения прироста численности населения. Отток трудовых ресурсов за пределы муниципального района при отсутствии адекватного компенсирующего притока - основная причина снижения миграционного прироста района в последние годы. Миграция ухудшает возрастную структуру населения: наблюдается устойчивое положительное saldo мигрантов старших возрастов и отрицательное лиц трудоспособного возраста.

#### **1.4. Анализ развития рынка труда**

Среди социально-экономических факторов, определяющих тенденции на рынке труда муниципального района, можно выделить следующие:

неблагоприятная демографическая ситуация, негативно влияющая на качество населения и, в ближайшей перспективе, на предложение рабочей силы;

относительно скромные масштабы муниципального района (по численности населения, в первую очередь) негативно сказываются на потенциальном предложении на рынке труда;

ограниченность местных ресурсов для само-, дополнительной и сезонной занятости населения.

По состоянию на 1 января 2019 года уровень зарегистрированной безработицы составил 0,9%, что на уровне 2018 года.

Сдерживание роста напряженности на рынке труда осуществлялось посредством содействия занятости населения.

Сокращение численности работающих продолжается практически во всех отраслях материального производства. Наиболее заметно оно в сельском и лесном хозяйстве. Его основные причины – свертывание этих видов деятельности в периферийных районах и депопуляция. Производственные функции все чаще берет на себя малые предприятия, производящие пиломатериалы.

#### **1.5. Анализ потенциала сложившейся структуры экономики муниципального района**

Основу экономики Мошенского муниципального района в настоящее время составляют промышленность, сельское хозяйство, розничная торговля.

Сегодня промышленный комплекс района – важнейшая составная часть единого хозяйственного комплекса. Ведущую роль в промышленности играют предприятия обрабатывающих производств, в состав которых входят следующие

щие виды экономической деятельности:

- заготовка, обработка древесины и производство изделий из дерева;
- общественное питание;
- сельскохозяйственное производство.

Совместные усилия Администрации муниципального района и местных товаропроизводителей по развитию экономического потенциала муниципального района способствуют росту валового регионального продукта, показателя, который наиболее полно характеризует темпы экономического развития.

Объем валового регионального продукта в 2018 году по оценке составил 548 миллионов рублей, с темпом роста 101,1%.

Определяющее влияние на рост валового регионального продукта района оказывает развитие основных видов экономической деятельности, которое невозможно без активной инвестиционной политики, направленной на создание благоприятных условий для привлечения в экономику средств отечественных и зарубежных инвесторов.

Сельское хозяйство является одним из основных направлений развития экономики района.

В январе-сентябре 2019 года производством сельскохозяйственной продукции в муниципальном районе занимались 3 крестьянских (фермерских) хозяйства, 10 индивидуальных предпринимателей, 2745 личных подсобных хозяйств и 2 сельскохозяйственные организации:

ООО «Долгое» (производство мяса КРС, молока);

ООО «Русь» (производство мяса КРС, молока).

Растениеводство. Посевные площади сельскохозяйственных культур во всех категориях хозяйств под урожай 2019 года составили: зерновые и зернобобовые культуры – 125 га (60,6% к 2018 году), картофель – 211 га (96,3% к 2018 году), овощи – 17 га (94,4% к 2018 году).

По данным Новгородстата по состоянию на 01 октября 2019 года хозяйствами всех категорий района намолочено 250 тонн зерна в первоначально оприходованном весе (100% к 1 октября 2018 года), накопано 3441,1 тонны картофеля (100,1 к 1 октября 2018 года), собрано 369,2 тонны овощей (95,1% к 1 октября 2018 года).

В сельскохозяйственных организациях укосная площадь многолетних трав составляет 3149 га.

Крестьянскими (фермерскими) хозяйствами было посеяно 125 га овса, 125 га убрано на зерно, урожайность составила 20,0 ц/га, посажено и убрано картофеля на площади 42 га, урожайность составила 248 ц/га. Посеяно однолетних силосных культур на площади 550 га. Беспокровный посев многолетних трав произведён на площади 40 га. Всего яровой сев составил 757 га. Укосная площадь многолетних трав составляет 3491 га.

За 9 месяцев 2019 года сельскохозяйственными организациями и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами внесено 9128 т органических удобрений на общую площадь 304 га.

Сельскохозяйственными организациями заготовлено кормов 37,1 центнера кормовых единиц на условную голову.

Животноводство. По состоянию на 1 октября 2019 года в хозяйствах всех



категорий поголовье КРС составляет 1550 голов (98,9 %к 01.10.2018), в том числе поголовье коров – 980 голов (105,3 %к 01.10.2018), свиней – 263 головы (90,4% к 01.10.2018), овец и коз –364 головы (119,0% к 01.10.2018).

По состоянию на 1 октября 2019 года в сельскохозяйственных организациях района поголовье крупного рогатого скота составляет 630 голов, что на 1 голову меньше, чем было на 1 октября 2018 года.

По сравнению с 1 октября 2018 года увеличилось маточное поголовье коров в сельскохозяйственных организациях на 15 голов и по состоянию на 1 октября 2019 года составило 439 голов.

За 9 месяцев 2019 года в хозяйствах всех категорий произведено молока 2421,2 т (84,1% к аналогичному периоду 2018 года), скота и птицы на убой в живом весе 146,0 т (78,6% к аналогичному периоду 2018 года), яиц 710 тыс. шт. (107,1 % к аналогичному периоду 2018 года).

За 9 месяцев 2019 года сельскохозяйственными организациями района произведено молока 975,9 т (82,6 % к 01.10.2018).

Надой молока в расчете на одну корову в сельскохозяйственных организациях за 9 месяцев 2019 года составил 2264 кг, что на 556 кг меньше аналогичного периода 2018 года.

За 9 месяцев 2019 года сельскохозяйственными организациями района произведено мяса (скот на убой в живом весе) 43,7 т (70,1% к 01.10.2018).

Сельскохозяйственными товаропроизводителями муниципального района в январе-сентябре 2019 года приобретено 3 единицы сельскохозяйственного оборудования, всего на общую сумму 78,5 тыс. рублей.

В течение отчетного периода 2019 года сельскохозяйственные организации, крестьянские (фермерские) хозяйства и личные подсобные хозяйства муниципального района получили субсидии из средств федерального бюджета в сумме 8531,7 тыс. руб., из средств областного бюджета – 4689,1 тыс. руб.

Сельское хозяйство муниципального района – неотъемлемое звено многоотраслевой экономики региона. Природные условия района не очень благоприятны для сельского хозяйства. По формальным признакам (равнинный, всхолмленный рельеф, умеренно континентальный климат с количеством осадков до 800 мм в год, дерново-подзолистые почвы, преобладающие смешанные леса) существенных ограничений для агропроизводства нет. Условия позволяют возделывать основные районированные сельскохозяйственные культуры, особенно зерновые, зернобобовые, кормовые культуры, а также картофель, овощи и многолетние травы. Однако мелкоконтурность угодий, их местами сильная заболоченность и переувлажненность, недостаток тепла всегда требовали значительных усилий и средств для ведения сельского хозяйства.

Основными направлениями животноводства являются молочное и мясное скотоводство, а также овцеводство и птицеводство.

В растениеводстве хозяйства муниципального района специализируются на выращивании зерновых и зернобобовых на продовольственные и фуражные цели, картофеля, овощей, кормовых и других сельскохозяйственных культур. В процессе эксплуатации почвенного покрова, который не поддерживается на должном уровне мелиоративными работами, развились процессы его деградации, сократились площади наиболее ценных почв, уменьшился уровень плодо-

родия всего почвенного покрова (водная, ветровая эрозия, потеря гумуса и уменьшение мощности его слоя и пр.).

Существенной мерой укрепления финансового положения сельхозпредприятий может стать и создание в их составе перерабатывающих цехов, хранилищ, организация собственных фирменных магазинов, а также создание агрохолдингов (вертикальных интегрированных компаний - цепочка: земля-производство-реализация через сеть магазинов и пр.).

В 2019 году индивидуальными застройщиками введено в действие жилых домов общей площадью 1012 кв.м. К уровню 2011 года ввод жилья уменьшился на 21,6 %.

### **1.6. Анализ эффективности системы управления бюджетным процессом муниципального района**

Консолидированный бюджет муниципального района за 9 месяцев 2019 года выполнен по доходам на 76,3 % от годового плана, фактически получено доходов 195949,1 тыс. руб. при годовом плане 256836,7 тыс. руб., по сравнению с 9 месяцами 2018 года доходов поступило больше на 21133,9 тыс. руб.

За 9 месяцев 2019 года в консолидированный бюджет муниципального района поступило налоговых и неналоговых доходов 55845,4 тыс. руб. или 69,0% от годового плана. По сравнению с 9 месяцами 2018 года налоговых и неналоговых доходов поступило больше на 9419,1 тыс. руб.

Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов муниципального района за отчетный период составляет 28,5%.

Основной удельный вес в структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета занимают налоговые доходы, доля которых в поступлении составила 91,4%. Их объем составил 51048,4 тыс. руб., что на 11867,5 тыс. руб. больше аналогичного периода прошлого года. Неналоговых доходов поступило 4797,0 тыс. руб., что на 2 448,4 тыс. руб. меньше по сравнению с 9 месяцами 2018 года.

Самым доходным источником налоговых доходов является налог на доходы физических лиц. Доля налога на доходы физических лиц в составе налоговых доходов составила 60,2%.

За 9 месяцев 2019 года налога на доходы физических лиц поступило 30733,3 тыс. руб. или 67,3% от годового плана. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года данного налога поступило на 843 тыс. руб. больше.

Безвозмездные поступления составили 140103,7 тыс. руб. или 79,7 % от годового плана, по сравнению с 2018 годом безвозмездных поступлений поступило больше на 11714,8 тыс. руб.

Расходы консолидированного бюджета за 9 месяцев 2019 года исполнены в сумме 174991,6 тыс. руб., или 67,6 % от годового плана и по сравнению с аналогичным периодом 2018 года больше на 9131,9 тыс. руб.

Наибольший удельный вес в расходах консолидированного бюджета составили расходы на:

- образование (33,8 % в общих расходах);
- общегосударственные расходы (24,4%);
- культуру и кинематографию (13,6%);

национальную экономику (14,5%);  
социальную политику (6,6%).

### **1.7. Анализ развития социальной инфраструктуры муниципального района**

Социальная сфера муниципального района представлена областными и муниципальными учреждениями образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обслуживания.

По состоянию на 01.09.2019 в образовательную систему муниципального района входят 6 образовательных организаций:

дошкольные образовательные организации:

МАДОУ «Детский сад «Лучик», МАДОУ «Детский сад №7 «Ромашка»,  
МАДОУ «Детский сад №14 «Родничок»;

общеобразовательные организации:

МАОУ «Средняя школа с. Мошенское», МАОУ «Средняя школа д. Ореховно», МАОУ «Средняя школа д. Броди».

В 2019 году среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений составила 26744,2 руб., муниципальных общеобразовательных учреждений – 25247,8 руб., организаций дополнительного образования – 26700 руб.

На территории района численность детского населения в возрасте от 0 до 7 лет составляет 265 человек. Обеспеченность детей дошкольного возраста местами в дошкольных образовательных организациях составляет 67 человек на 100 мест. Очереди на зачисление в дошкольные образовательные организации нет.

Услугами дошкольного образования охвачено 213 детей в возрасте от 1 года до 7 лет, что составляет 84 %.

Доля детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование, в том числе образовательные услуги без услуг по присмотру и уходу от общей численности детей данного возраста, нуждающихся в таких услугах – 100%.

Охват детей начальным общим, основным общим и средним общим образованием составляет 100%.

Обучение в школах ведётся с использованием дистанционных технологий, электронного обучения. Занятия проводятся с использованием школьной образовательной среды «Дневник.Ру».

Доля обучающихся с использованием электронного обучения составляет 94%. Внедрена региональная автоматизированная информационная система «Дневник – Зачисление в образовательную организацию».

Объективной оценкой качества образовательного процесса является результат сдачи ЕГЭ. 100% выпускников 2019 года получили аттестат о среднем общем образовании.

Дополнительное образование реализуется в общеобразовательных и дошкольных образовательных организациях. На базе данных организаций действуют более 20 объединений естественнонаучной, физкультурно-спортивной, художественной, туристско-краеведческой, социально - педагогической направленности. Всего дополнительным образованием охвачены 71,6% детей в

возрасте от 5 до 18 лет.

Учреждения начального профессионального образования и ВУЗы на территории Мошенского муниципального района отсутствуют.

Населению муниципального района медицинская помощь оказывается следующими учреждениями:

Мошенская больница ГОБУЗ «Боровичская ЦРБ» (14 коек дневного стационара);

поликлиника – на 125 посещений в смену;

фельдшерско-акушерские пункты - 9;

скорая медицинская помощь - 2 бригады.

Актуальной задачей системы здравоохранения муниципального района являются вопросы укрепления материально-технической базы ЛПУ в части замены физически изношенного и морально устаревшего медицинского оборудования, а также модернизация существующей медицинской техники.

На территории муниципального района функционируют 2 областных учреждения социального обслуживания:

областное автономное учреждение социального обслуживания «Мошенской комплексный центр социального обслуживания населения» в составе которого три отделения;

областное автономное учреждение социального обслуживания «Дом - интернат для престарелых и инвалидов».

Обеспеченность населения Мошенского муниципального района спортивными объектами (согласно нормативам) - средняя, что позволяет в полной мере успешно осуществлять задачу оздоровления населения.

В муниципальном районе постоянно проводятся физкультурно - оздоровительные и спортивно-массовые мероприятия, в том числе: зимние и летние фестивали ГТО, районные соревнования по волейболу на кубок им. Героя Советского Союза М.Ф.Иванова, «Кросс Наций», «Лыжня России», районные соревнования по лёгкой атлетике среди взрослого населения; спортивные соревнования в рамках празднования Дня физкультурника, Дня молодёжи, Дня района и т.д.

В районе культивируются многие виды спорта, из них наиболее массовыми являются - волейбол, футбол, легкая атлетика, лыжные гонки, баскетбол, дзюдо.

Уровень вовлеченности в занятия физической культурой и спортом всех слоев населения за 2019 год составил 38,4 %.

Существующая материально-техническая база учреждений физической культуры и спорта требует развития, технического переоснащения.

Учреждения культуры в Мошенском муниципальном районе, по состоянию на 01.01.2019, представлены:

муниципальным бюджетным учреждением культуры (далее – МБУК) «Мошенской межпоселенческий культурно-досуговый центр» с 18-ю обособленными подразделениями (все помещения находятся в удовлетворительном состоянии);

муниципальным бюджетным учреждением культуры «Межпоселенческая библиотека Мошенского муниципального района» (с 14-ю обособленными

подразделениями);

муниципальным бюджетным учреждением дополнительного образования детей «Мошенская детская школа искусств».

Уровень фактической обеспеченности клубами и учреждениями клубного типа составляет 100 %, библиотеками – 100%.

Основой библиотечной сети района выступает МБУК «Межпоселенческая библиотека Мошенского муниципального района». Отдаленные от центральных усадеб деревни обслуживаются 40 книжными передвижками.

Книжный фонд библиотек, по состоянию на 01.01.2019 года, составляет 114404 экземпляра. По библиотечному фонду процент обеспеченности читательских мест и книжного фонда превышает нормативный в несколько раз.

Учреждениями культуры проводится большое количество мероприятий. В выставочных залах картинной галереи и музея действуют выставки.

На территории района издаётся газета «Уверские зори».

#### **1.8. Анализ уровня и качества жизни населения. Основные и социально-экономические индикаторы уровня жизни населения муниципального района**

Среднемесячная номинальная заработная плата, начисленная работникам (без учета организаций малого предпринимательства) в январе-июле 2019 года составила 24563,4 руб., что на 1,96 % больше, чем в январе-июле 2018 года.

Торговля и общественное питание. Оборот розничной торговли за 9 месяцев 2019 года в целом по району составил около 401,3 млн. руб. и по сравнению с 9 месяцами 2018 года уменьшится в сопоставимой оценке на 4,3 %. Это связано с закрытием розничного рынка.

Организациями общественного питания за 9 месяцев 2019 года реализовано продукции на 13,8 млн. руб. что на 3,9% в сопоставимых ценах к 9 месяцам 2018 года.

Общее количество предприятий торговли по состоянию на 01 октября 2019 года составило – 62 торговых объекта, из них: 38 магазинов, 8 торговых павильонов, 2 киоска, 8 отделов, 4 автомагазина, 2 аптечных пункта. В с. Мошенское расположены магазины федеральных торговых сетей ООО «АГ-РОТОРГ» Пятёрочка №124, АО «Тандер» Магнит «ММ Геополитика» и АО «Тандер» «МК Складской».

На территории района действует 9 организаций общественного питания. Планируется открытие 2 объектов (шаверма и придорожное кафе).

Обеспеченность торговыми площадями в районе на 01.10.2019 года составляет 386,9 кв. м (торговая площадь на 01.09.2019 - 2371,4 кв.м) на 1000 жителей (норматив минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов – 485 кв. м).

Оборот розничной торговли на 1 кв. метр торговой площади составляет 106,5 тыс. рублей.

Население отдаленных и труднодоступных населенных пунктов района обслуживается автомагазинами индивидуальных предпринимателей и Хвойнинского районного потребительского общества.

На территории района функционирует универсальная ярмарка (по понедельникам) на 120 торговых мест, 10 из которых используются для реализации

продукции, произведенной в личных подсобных хозяйствах и сельхозпроизводителями. Организатором ярмарки является муниципальное унитарное предприятие жилищно-коммунального хозяйства Мошенского сельского поселения. За 9 месяцев 2019 года проведено 39 универсальных ярмарок, за год 52 ярмарки.

На универсальной ярмарке осуществляют продажу сельскохозяйственной продукции крестьянские (фермерские) хозяйства и граждане, ведущие личные подсобные хозяйства.

За 9 месяцев 2019 года проведены универсальная ярмарка «выходного дня» (праздничная) «Масленичная» и универсальная ярмарка «выходного дня» (праздничная) «Сельскохозяйственная», универсальная ярмарка «выходного дня» (праздничная) «Спасо-Преображенская» организатором которых являлась Администрация Мошенского муниципального района, планируется проведение универсальной ярмарки «выходного дня» (праздничная) «Богородицкая».

В течение 9 месяцев и до конца 2019 года будет осуществляться мониторинг цен на основные продовольственные товары путем обследования розничной сети.

На территории муниципального района мониторинг проводится в десяти торговых объектах. По ценам на 40 наименований товаров (список товаров определен Министерством промышленности и торговли Российской Федерации) фиксируется минимальное и максимальное значение, а также факт их наличия.

Жилищные условия. Жилищно-коммунальная сфера занимает одно из важнейших мест в социальной инфраструктуре, а жилищные условия являются важной составляющей уровня жизни населения. В этой связи приоритетной целью перспективного развития района должно быть обеспечение потребности населения в качественном жилье.

Жилищно-коммунальные услуги оказывает ООО «Тепловая Компания Новгородская», ООО «Тепловая Компания Северная», ООО «Спецтранс», МУП жилищно-коммунального хозяйства Мошенского сельского поселения, Мошенской участок Боровичского филиала АО «Новгородоблэлектро», Мошенской РЭС производственного отделения «Боровичские электрические сети» филиала МАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада «Новгородэнерго», ООО «ГНС-Новгород».

Для обеспечения централизованным теплоснабжением жилых домов и объектов социально-культурного назначения в муниципальном районе используется 10 котельных, в том числе 7 - ООО «ТК Новгородская», 3 - ООО «ТК Северная», общая протяженность тепловых сетей на территории муниципального района составляет 5,112 км.

На территории муниципального района имеется 104,48 км водопроводных сетей, 4,2 км канализационных сетей, 1 канализационное очистное сооружение, 1 станция обезжелезивания воды, 53 артезианских скважины, 360 водозаборных колонок, 49 водозаборов, 48 водонапорных башен.

Современный жилищный фонд в целом по муниципальному району характеризуется преобладанием частного жилищного фонда – 87,7%, с низкой степенью комфорта проживания; значительно меньшей долей (12,3%) му-

ниципального жилья.

Весь жилищный фонд муниципального района на конец 2019 года составляет 226,9 тыс. кв.м.

Средняя жилищная обеспеченность по муниципальному району на 01.01.2019 составила 36 кв. м общей площади на одного человека, что выше областного уровня обеспеченности. Средняя жилищная обеспеченность имеет тенденцию к увеличению, и при этом не уступает аналогичным показателям в соседних районах. Высокий уровень жилищной обеспеченности объясняется сокращением численности населения на территории муниципального района.

Проблема ветхого и аварийного жилья в Мошенском муниципальном районе – на среднем уровне, в сравнении с другими муниципальными образованиями области. В настоящее время ветхий и аварийный фонд муниципального района составляет 16,07 тыс. кв. м общей площади или 7,1 % всего жилищного фонда муниципального района.

Техническое состояние жилищного фонда района низкое, но уровень благоустройства жилищного фонда за последние годы немного вырос. В целом по району уровень обеспеченности инженерным оборудованием, в сравнении с другими муниципальными образованиями области, не достаточно высок. Процент оснащённости водопроводом является самым высоким показателем благоустройства района; самый низкий (не обеспечено) – по горячему водоснабжению и газу. Обеспеченность инженерным оборудованием в разрезе форм собственности сильно различается. В муниципальном районе наименее обеспечена инженерным оборудованием – личная форма собственности, в связи с большим количеством квадратных метров деревянных домов деревенского типа, уровень благоустройства которых очень низкий.

Обеспечение качественным жильем всего населения муниципального района является одной из важнейших социальных задач, стоящих перед Администрацией муниципального района и Администрациями муниципальных образований. Муниципальная жилищная политика – совокупность систематически принимаемых решений и мероприятий с целью удовлетворения потребностей населения в жилье.

Перечень вопросов в сфере муниципальной жилищной политики, решение которых обеспечивают муниципальные органы власти:

- 1) учет (мониторинг) жилищного фонда;
- 2) определение существующей обеспеченности жильем населения поселения;
- 3) установление нормативов жилищной обеспеченности, учитывающие местные условия муниципального образования;
- 4) организация жилищного строительства (вопросы его содержания относятся к жилищно-коммунальному комплексу) за счет всех источников финансирования;
- 5) формирование нормативно-правовой базы в жилищной сфере.

#### **1.9. Анализ развития предпринимательства**

Малое предпринимательство является важным сектором рыночной экономики, на его долю в развитых странах приходится около 30% валового национального продукта. Развитие малого предпринимательства - одно из стратеги-

ческих направлений преобразований, происходящих в российской экономике, оно оказывает положительное воздействие на преодоление кризисных явлений, продвижение реформ, их результативность, решение социальных проблем. Малый бизнес не требует крупных стартовых инвестиций, обеспечивает быстрый оборот ресурсов, высокую динамику роста, оперативно и адекватно реагирует на изменение конъюнктуры рынка, придает экономике гибкость и стабильность.

По состоянию на 01 сентября 2019 года на территории муниципального района зарегистрировано: малых предприятий (включая микропредприятия) – 24, индивидуальных предпринимателей - 113.

В целях развития малого и среднего бизнеса на территории муниципального района реализуется муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в Мошенском муниципальном районе на 2014-2021 годы». В рамках реализации мероприятий этой программы:

постановлением Администрации муниципального района от 25.11.2009 №760 по согласованию с координационным советом по развитию малого и среднего бизнеса Мошенского муниципального района, утвержден Перечень муниципального имущества Мошенского муниципального района, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для передачи во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства (далее Перечень муниципального имущества). По состоянию на 01.09.2019 в Перечне муниципального имущества состоят 11 объектов, площадь объектов недвижимого имущества составляет 2105,3 кв. м;

создан координационный совет при Главе муниципального района в целях развития малого и среднего предпринимательства;

осуществляется финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства: субсидирование части затрат, связанных с развитием растениеводства и животноводства.

Администрация муниципального района ставит перед собой задачу использования данного сектора экономики для обеспечения неуклонного роста уровня и качества жизни населения, укрепления бюджетной обеспеченности на всех уровнях.

В настоящий момент сектор малого предпринимательства района становится всё более значимым в формировании валового регионального продукта, достижении социальной стабильности, улучшении уровня и качества жизни населения.

#### **1.10. Рекреационные ресурсы**

Рекреационные ресурсы рассматриваются как совокупность природных территорий, обладающих ценными экологическими и эстетическими свойствами, а также объектов культурного наследия, обладающих исторической и художественной ценностью, а также природных лечебных факторов, которые могут использоваться для организации различных видов туристско - рекреационной деятельности.

Муниципальный район обладает значительным потенциалом для органи-



зации туристического отдыха и лечения, который недостаточно используется в настоящее время и имеет все условия, необходимые для организации отдыха местного населения и гостей региона.

Развитие туризма на территории Мошенского муниципального района, осуществляется согласно действующей с 2014 года подпрограммы «Развитие туризма и туристической деятельности на территории Мошенского муниципального района» муниципальной программы «Развитие культуры и туризма в Мошенском муниципальном районе».

Основные виды туризма, действующие на территории Мошенского района:

- культурно – познавательный;
- активный;
- экскурсионно-паломнический;
- событийный.

Основными объектами культурно- познавательного туризма являются:

МБУК «Межпоселенческий культурно-досуговый центр», включая отделения:

картинной галереи (располагает собственным фондом (более 120 картин профессиональных и самобытных художников), активно сотрудничает с Государственным музеем художественной культуры Новгородской области, с художественной галереей Ильи Глазунова);

клуба-музея традиционной и народной культуры (совместно с другими учреждениями культуры проводит увлекательные мероприятия и экскурсии для посетителей различных возрастов);

центра народного творчества с. Мошенское, Октябрьского и Бродского Домов народного самодельного творчества (организуют выставки-продажи сувенирной продукции, ярмарки, экскурсии и мастер-классы).

Активный и рекреационный виды туризма на территории Мошенского района продвигают некоммерческие партнёры: спортивно-охотничьи клубы «Нига» и «Медовец», предлагая любителям рыбалки и охоты, а также тем, кто просто желает отдохнуть на берегах озёр, Великое и Коробожа, свои услуги.

Развитию паломнического туризма способствуют разработанные МБУК «Межпоселенческий культурно-досуговый центр» совместно с Мошенским Никольским православным приходом экскурсионно-паломнические маршруты: «Никольский» и «Под покровом Богородицы» (экскурсии по историческим местам, экскурсии, связанные с праздничными событиями объектов туристического показа, находящихся на маршрутах: храмы «святого Николая Чудотворца» с. Мошенское, «Покрова Пресвятой Богородицы» д. Платаново, святые источники «Флора и Лавра» д. Меглецы, «Тихвинский» д. Фалалеево и т.д.

В 2019 году, разработан совместно с туристической компанией «Русский мир» (г. Великий Новгород) межрайонный туристский маршрут «По святым и историческим местам Новгородчины» с участием Любытинского, Хвойнинского и Мошенского районов.

В плане детского военно-патриотического воспитания действует маршрут «Малая родина – большого Героя» в д. Броды (Героя Советского Союза Михаил-

ла Фёдоровича Иванова).

Успешно развивается в Мошенском районе «событийный туризм». Этому способствуют проводимые МБУК «Межпоселенческий культурно-досуговый центр» межрайонные фестивали, ставшие традиционными: хореографический фестиваль «Танцевальное кружево»; фольклорный фестиваль «Частушечка-говорущечка»; районный конкурс чтецов «Стань музыкою, слово», православные краеведческие «Никольские чтения», «Спасо - Преображенская ярмарка».

Для координации деятельности в области развития туризма, при комитете образования и культуры, сформирован Совет по туризму.

### **1.11. Анализ инфраструктурной обеспеченности муниципального района**

#### **1.11.1. Автодороги**

Дороги общего пользования являются важнейшей составной частью транспортной системы муниципального района. От уровня транспортно-эксплуатационного состояния и развития сети автомобильных дорог, обеспечивающих связь между населенными пунктами муниципального района, во многом зависит решение задач достижения устойчивого экономического роста муниципального района, улучшения условий для предпринимательской деятельности и повышения качества жизни населения.

Темпы дорожного строительства в настоящее время отстают от темпов роста автомобильного парка муниципального района.

#### **1.11.2. Водоснабжение**

Основными источниками хозяйственно-питьевого водоснабжения в районе являются как поверхностные, так и подземные воды.

В муниципальном районе остается актуальной проблема хозяйственно-питьевого водоснабжения. Сохраняющаяся высокая изношенность водопроводных сетей, их аварийность, в результате низкого уровня эксплуатации, особенно в сельских поселениях, создают риск здоровью.

Изношенность водопроводных сетей составляет 70-90%, доля аварийных и ветхих муниципальных водопроводных сетей – 58,0%.

Из-за значительной изношенности, большого количества аварий и технических нарушений на водопроводных сетях качество питьевой воды в разводящих сетях ухудшается как по санитарно-химическим, так и по микробиологическим показателям.

Неудовлетворительным остается качество воды из нецентрализованных водоисточников.

#### **1.11.3. Водоотведение**

Мощность очистных сооружений (ОС) недостаточна. Действующие ОС уже не отвечают требованиям сегодняшнего дня по качеству очистки и требуют реконструкции.

Уменьшение объема промышленного производства последних лет привело к снижению сброса неочищенных сточных вод, что в свою очередь, способствовало снижению концентрации токсичных загрязнителей в воде открытых водоемов.

Основными отраслями экономики, сбрасывавшими сточные воды на рельеф местности, были – ЖКХ и сельское хозяйство. Основная причина этого

явления — низкая степень канализованности сел района.

Одной из главных угроз является не столько объем сточных вод, сколько их структура. По-прежнему значительную долю в объеме сбрасываемых сточных вод района занимают загрязненные недостаточно-очищенные воды.

#### **1.11.4. Теплоснабжение**

Централизованным теплоснабжением в муниципальном районе от котельных ЖКХ на твердом топливе (уголь и дрова) обеспечиваются соцкультбыт, административные здания и жилые дома. Установленная мощность котельных – 25,82 Гкал/час, подключенная тепловая нагрузка – 5,78 Гкал/час. (Примерный процент загрузки составляет – 22%). Район обслуживают 20 котельных, в том числе: - 9 котельных на угле и 11 котельных на дровах. Протяженность тепловых сетей составляет 6 км (в 2-х трубном исчислении).

Основные проблемы теплового хозяйства района, в связи с которым теплоснабжение находится в неудовлетворительном состоянии:

моральный и физический износ оборудования и теплопроводов;

сверхнормативные потери тепла;

острый недостаток средств измерения и регулирования;

в районе используются системы теплоснабжения, работающие с середины прошлого века, их износ в среднем превышает 50 – 80%.

Большая часть жилой застройки муниципального района имеет печное отопление, котлы на твердом топливе. Существующие промышленные предприятия имеют собственные промышленные котельные.

#### **1.11.5. Электроснабжение**

Электроснабжение Мошенского района осуществляется от сетевых предприятий и электростанций Новгородской энергосистемы.

В состав Новгородской энергосистемы входят:

сетевые компании: филиал ОАО «ФСК ЕЭС» МЭС Северо-Запада, филиал ОАО «МРСК Северо-Запада» - «Новгородэнерго», муниципальные и ведомственные предприятия электрических сетей и другие сетевые организации;

генерирующие компании: ГУ ОАО «ТГК-2» по Новгородской области, блок-станции ведомственных предприятий;

диспетчерское управление: филиал ОАО «СО – ЕЭС» – «РДУ энергосистемы Новгородской области»;

энергосбытовые компании и потребители.

В муниципальном районе имеются четыре трансформаторные подстанции: две подстанции 330/35/10 кВ «Мошенское» и «Ягайлово», одна подстанция 110/10 кВ «Кабожа» и 1 подстанция 35/6-10 «Удино».

## **II. Основные проблемы социально-экономического развития муниципального района**

### **2.1. Основные проблемы, сдерживающие развитие сельского хозяйства муниципального района**

Основными проблемами, сдерживающими развитие сельского хозяйства муниципального района, являются:

неблагоприятные агроклиматические условия для развития сельского хозяйства;

диспаритет цен между сельскохозяйственной продукцией и товарами и услугами для сельхозтоваропроизводителей;

рост тарифов на электроэнергию;

дефицит населения трудоспособного возраста.

## **2.2. Основные проблемы, сдерживающие развитие сферы образования муниципального района**

Основными проблемами, сдерживающими развитие сферы образования муниципального района, являются:

увеличение несоответствия между ростом требований к современным условиям обучения и темпами обновления инфраструктуры образовательных учреждений;

низкий уровень притока и закрепления молодых специалистов в образовательных учреждениях муниципального района.

## **2.3. Основные проблемы, сдерживающие развитие сферы молодежной политики муниципального района**

Основными проблемами, сдерживающими развитие сферы молодежной политики муниципального района, являются:

отток молодежи из муниципального района;

недостаточное развитие материально-технической базы учреждений по работе с молодежью.

## **2.4. Основные проблемы, сдерживающие развитие физической культуры и спорта в муниципальном районе**

Основными проблемами, сдерживающими развитие физической культуры и спорта в муниципальном районе, являются:

недостаточное развитие материально-технической базы массового спорта;

недостаточная обеспеченность спортивных учреждений квалифицированными тренерами и специалистами.

## **2.5. Основные проблемы, сдерживающие развитие в сфере культуры муниципального района**

Основными проблемами, сдерживающими развитие сферы культуры муниципального района, являются:

низкий уровень закрепляемости выпускников ВУЗов и ССУЗов в учреждениях культуры муниципального района;

недостаточное развитие материально-технической базы учреждений культуры.

## **2.6. Основные проблемы по организации местного самоуправления в муниципальном районе**

Основными проблемами, связанными с организацией местного самоуправления в муниципальном районе, являются:

1) вопросы местного значения, которые не могут быть эффективно реализованы на уровне сельских поселений в связи с отсутствием для их реализации необходимых финансовых средств, материальных и кадровых ресурсов:

организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водо- снабжения населения, водоотведения;

дорожная деятельность в отношении дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, обеспечение муниципального контроля над со-

хранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения;

обеспечение малоимущих граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством;

организация строительства и содержание муниципального фонда, создание условий для жилищного строительства;

2) занижение сумм реально поступающих в муниципальный район финансовых средств на дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, организацию сбора и вывоза бытовых отходов и мусора, организацию благоустройства в связи с тем, что при расчете нормативных расходов поселения не учитывается численность временно проживающего населения.

3) в части финансового обеспечения возникают проблемы с пополняемостью бюджета, в связи с тем, что с каждым годом какая-либо организация района ликвидируется и их задолженность по налогам становится нереальной к взысканию, вследствие невыполнения доходной части бюджета возникают проблемы с обеспечением расходных обязательств района.

### **III. Определение стратегических направлений социально - экономического развития муниципального района**

#### **3.1. Стартовые условия разработки стратегии**

В плане стратегических преобразований Мошенского муниципального района основным приоритетом деятельности органов власти является создание благоприятных условий для жизни населения – возможности полноценной занятости, получения высоких и стабильных доходов, доступности широкого спектра социальных услуг. Основным направлением по достижению намеченных целей является развитие и организация современных производств, пополнения налоговых доходов, создания новых рабочих мест.

По результатам проведенного анализа количественных характеристик населения района выявлен ряд рисков, связанных с социальной ситуацией.

Население в Мошенском муниципальном районе выполняет несколько ролей.

Во-первых, оно составляет человеческий капитал, определяемый численностью, возрастом, уровнем здоровья и образования, профессиональной квалификацией жителей.

Во-вторых, население является трудовым ресурсом.

В-третьих, население является стороной в финансовых отношениях с остальными субъектами и внешней средой.

Исходя из вышеперечисленных ролей, можно говорить о том, что главным риском в районе являются риски миграции трудовой силы. Данный риск связан с низким уровнем и качеством предложения на рынке труда Мошенского муниципального района, а также наличием предложений на внешнем рынке труда. Как следствие, район в определенной степени недополучает налоги, снижается конкурентоспособность его предприятий, происходит старение населения за счет снижения количества трудоспособного населения, что снижает

ет привлекательность и потенциал территории. Данному риску подвержена трудоспособная часть населения, особенно высокой квалификации.

К сильным сторонам района, определяющим возможности и перспективы его развития, относятся:

наличие сформированных земельных участков, предназначенных для жилищного строительства;

перспектива проектирования и строительства газопроводных сетей среднего и низкого давления;

наличие богатой минерально - сырьевой базы для перспективного развития добывающих производств, лесных ресурсов - для дальнейшего развития лесной и деревообрабатывающей промышленности;

наличие рекреационных ресурсов, пригодных для развития активного туризма и отдыха.

Основными подходами к минимизации риска являются развитие малого бизнеса и предпринимательства, заключение долгосрочных соглашений со специалистами, мониторинг внешнего и внутреннего рынка труда, развитие службы занятости населения.

### **3.2. Стратегические цели развития**

В процессе разработки Стратегии должна учитываться гипотеза устойчивого развития как определяющая концепции стратегического развития. С

этой точки зрения, планирование в экономической, социальной и экологической сферах должно осуществляться в соответствии со следующими принципами:

в экономической сфере предполагается оптимальное использование ограниченных ресурсов и использование экологических — природо-, энерго-, и материало- сберегающих технологий, включая добычу и переработку сырья, создание экологически приемлемой продукции, минимизацию, переработку и уничтожение отходов;

в социальной сфере составляющая устойчивости развития должна быть ориентирована на человека и направлена на сохранение стабильности социальных и культурных систем, в том числе, на сокращение числа разрушительных конфликтов между людьми. Необходимо разрабатывать социальную политику на базе принципа справедливого распределения благ. Важнейшей составляющей устойчивого развития является также сохранение культурного капитала и многообразия в глобальных масштабах;

в сфере экологии устойчивое развитие должно обеспечивать целостность биологических и физических природных систем. Особое значение имеет жизнеспособность экосистем, от которых зависит глобальная стабильность всей биосферы. Более того, понятие «природных» систем и ареалов обитания необходимо понимать широко, включая в них созданную человеком среду. Основное внимание необходимо уделять сохранению способностей к самовосстановлению и динамической адаптации экологических систем к изменениям, а не сохранение их в некотором «идеальном» статическом состоянии. Деграляция природных ресурсов, загрязнение окружающей среды и утрата биологического разнообразия сокращают способность экологических систем к самовосстановлению.

В ходе разработки учитывались основные положительные тенденции современного развития района – такие как закрепление экономической специализации, достижение высоких темпов роста, реализация политики по привлечению инвестиций, развитие инновационной деятельности и малого бизнеса. Также во внимание брались такие отрицательные факторы как снижение численности населения, низкое качество жизни, энерго-дефицитность территории и высокий уровень дотационности бюджета.



При наличии определенных вариаций в перспективах социально - экономического развития района, все их можно, тем не менее, свести всего к двум сценариям развития: инерционному и инновационному.

Инерционный сценарий предполагает сохранение сложившихся тенденций развития района при определенных позитивных изменениях в заданной структуре экономики и принципах ее государственного регулирования. Инерционный сценарий не предполагает кардинальных преобразований и модернизации экономики. В результате реализации инерционного сценария:

в целом сохранится сложившаяся структура промышленности района при незначительном росте доли обрабатывающих и инновационных производств;

объемы рынка туристических услуг будут расти благодаря росту доходов населения в стране, но кардинальных трансформаций на этом рынке не будет;

«внутри» района будет происходить дальнейшая концентрация деятельности в очень ограниченном числе точек роста при серьезной депопуляции ча-

сти территорий – в результате не слишком благоприятных тенденций развития сельского хозяйства, отсутствия проникновения в периферийные и полупериферийные территории промышленности и отчасти туристско-рекреационных услуг.

Как результат, повышение уровня и качества жизни населения будут идти относительно скромными темпами, с высокой степенью вероятности по этим параметрам район продолжит отставать от среднероссийского уровня. В свою очередь, это приведет к невозможности кардинального улучшения демографической ситуации: вряд ли произойдет заметное повышение рождаемости, сохранится миграционный отток в более экономически развитые регионы, нельзя будет рассчитывать на значимый миграционный приток.

Реализация инерционного сценария, таким образом, не может привести к «прорыву» в социально-экономическом развитии района, хотя экономический рост продолжится в силу отсутствия в районе серьезных сдерживающих факторов социально-экономического развития.

Реализация инновационного сценария требует от районных органов власти серьезных усилий в направлении социально-экономического развития района.

Безусловно, целевым сценарием развития Мошенского района должен являться сценарий инновационного развития. Инерционный сценарий развития не позволяет достичь главной цели стратегии – достижения среднероссийских показателей уровня жизни населения (для этого нужны ускоренные темпы развития). Вместе с тем у инерционного сценария есть все же некоторые преимущества, а у инновационного сценария есть свои риски и ограничения. Все их можно преодолеть, но нельзя не учитывать.

Немногочисленными, но все же существующими преимуществами инерционного сценария, являются:

- минимальные затраты всех видов ресурсов на реализацию стратегии, высокая степень реализуемости сценария;
- низкие риски недостижимости поставленных задач;
- высокая прогнозируемость ожидаемых результатов, высокое качество планирования (в том числе бюджетного);
- стабильность ситуации, отсутствие потрясений в социально - экономическом развитии.

Преимущества инновационного сценария очевидны, однако реализовать его гораздо труднее, нежели инерционный. Существует целый ряд рисков и ограничений, которые осложняют реализацию инновационного сценария:

- необходимость осуществления значительных бюджетных инвестиций в развитие инфраструктуры, прежде всего газовой, транспортной и энергетической. Размеры этих вложений таковы, что эти инвестиции должны осуществляться не только из средств областного бюджета, но и из федерального бюджета, а также из средств государственных инфраструктурных корпораций;
- возможная нехватка средств бюджета на иные (помимо развития базовых видов инфраструктуры) виды поддержки реализации инновационного сценария (малого бизнеса, инновационной сферы и т.п.);
- недостаток квалифицированных кадров, способных обеспечить потребно-



сти экономики.

#### **IV. Разработка механизмов реализации «Стратегии –2026»**

##### **4.1. Промышленная политика**

Реализация промышленной политики в районе будет вестись в рамках, предусматривающих инвестиции в производственную инфраструктуру, стимулирование и поддержку инновационных производств. Стратегической целью промышленной политики района является создание высокотехнологичного промышленного комплекса с эффективным механизмом функционирования, обеспечивающим экономическую самостоятельность района, конкурентоспособность ее продукции на областном и российском рынках, достойный уровень качества жизни населения.

##### **4.1.1. Пищевая промышленность**

Ввиду малых объемов местных трудовых рынков, возможно размещение только малых и средних производств. Исходя из этого, предлагается создать сеть малых и средних предприятий ориентированных не только на производство продукции для местных нужд, но и «экологически чистых» продуктов ценовой категории premium, пользующейся все большей популярностью в крупных городах.

Проблемы отрасли:

- подорожание потребляемых организациями ресурсов, вследствие чего возрастают затраты на производство и реализацию изготавливаемой продукции;
- низкая обеспеченность сельскохозяйственным сырьем;
- высокий уровень физического и морального износа технологического оборудования на некоторых производствах отрасли;
- слабое внедрение новых технологий производства и управления.

Ключевые факторы влияния на развитие отрасли:

- создание интегрированных структур, включающих в себя всех участников процесса производства пищевой продукции – от производителя сырья до его переработчиков. Такая схема дает предприятиям надежную гарантию получения сырья, а также позволяет контролировать выполнение необходимых агротехнических операций. Пищевые и перерабатывающие предприятия при этом могут осуществлять целевое финансирование производства – приобретать семена, минеральные удобрения, химические средства защиты растений и другие материально-технические ресурсы;

- ускоренное внедрение новых технологий и новых продуктов;
- ускоренное обновление технологического оборудования;
- разработка и реализация маркетинговых мероприятий;
- создание и продвижение брендов.

##### **4.1.2. Лесопромышленный комплекс**

В целях реализации «Стратегии-2026» предполагается:

- увеличение удельного веса производств с высокой степенью переработки сырья;

начало формирования структур, охватывающих полный цикл производства – от ведения лесного хозяйства и лесозаготовок до производства продукции высокой степени переработки – создание современного лесного кластера.

На расчетный срок рекомендуются следующие направления деятельности предприятий лесопромышленного комплекса:

- разработка и реализация мер, направленных на экономический рост лесопромышленного комплекса;

- реструктуризация производства, направленная на повышение качественных характеристик и конкурентоспособности продукции путем опережающего развития производств на основе глубокой переработки древесины; передача лесного фонда в аренду только эффективным собственникам; сочетание государственного управления экономикой в лесопромышленном комплексе и рыночного саморегулирования;

- разработка мер (экономических, финансовых, налоговых) по повышению привлекательности района для внутренних и внешних инвестиций;

- разработка и реализация комплексной программы развития лесопромышленного комплекса для согласования целей и задач между участниками и координация выполнения ее мероприятий и подпрограмм комплекса;

- углубление переработки древесины, совершенствование лесопользования, повышение инвестиционной привлекательности лесных ресурсов района и экономической отдачи от лесопромышленной деятельности;

- осуществление сертификации лесов района. Ее основные задачи - подтвердить соблюдение на территории района международных требований по устойчивому управлению лесами и лесопользованию с соблюдением экономических, социальных и экологических норм, повысить имидж районной лесопродукции, что позволит увеличить экспорт лесной продукции;

- углубление внутрирайонной переработки древесины, получить добавочную стоимость, а следовательно и перечисления в бюджет района; создать современные мебельные производства, в том числе и с использованием иностранных инвестиций; получать из вторичных ресурсов лесопильного производства (рейки, горбыль) высококачественную технологическую щепу, а также организовать производство современных топливных лесоматериалов, включая пеллеты и топливные гранулы;

- организация предприятий по изготовлению деревянных домов, бань и иных построек «под ключ»;

- создание информационной базы о лесных ресурсах района (создание серии электронных тематических карт на основе агрегированной поквартальной информации о состоянии лесного фонда для ее использования в части планирования, охраны, контроля, воспроизводства и использования лесов).

Проблемы отрасли:

- отсутствие комплексного подхода к освоению сырьевых ресурсов района;

- крайне низкий уровень использования отходов;

- преобладание производства материалов первой стадии обработки;

- недостаток высокотехнологичных производств по глубокой механической, химической и энергетической переработке древесного сырья и отходов;

- слабые интеграционные процессы и формирование новых лесопромышленных активов.

Ключевые факторы влияния на развитие отрасли:

- освоение экономических и экологически доступных лесных ресурсов;

сбалансированное внедрение прогрессивных технологий заготовки леса и лесозаготовительных машин нового поколения;

диверсификация деревообработки;

динамичное внедрение современных технологий глубокой обработки древесины;

повышение уровня использования отходов лесозаготовки и деревообработки.

#### **4.2. Политика муниципального района в сфере сельского хозяйства**

Основными направлениями развития сельского хозяйства являются: восстановление, стабилизация, возобновление роста производства, создание благоприятных условий для устойчивого развития отрасли, обеспечивающей продовольственную безопасность, уменьшение продовольственной зависимости от других регионов.

На перспективу необходимо выполнить следующие задачи:

полное обеспечение местных потребностей населения района продуктами питания собственного производства;

повышение роли муниципального района на общероссийском рынке зерна, овощей, молока, мяса и продукции их переработки;

производство экологически чистой продукции;

стимулирование рационального использования земель;

переход к инновационному типу развития в отрасли (технологии, система земледелия и животноводства, научные достижения в отрасли, техника, оборудование и пр.);

расширение ассортимента и производства продукции с длительными сроками хранения, выпуск конкурентоспособной, качественной продукции;

создание благоприятного инвестиционного климата.

Проектируемый уровень развития сельскохозяйственного производства может быть достигнут при ликвидации существующих недостатков, создании материально-производственной базы, наличии инвестиций, долгосрочных кредитов, создании и развитии агрохолдингов и пр.. При "неблагоприятных" условиях развития (дальнейший упадок, отсутствие достаточных инвестиций и законодательной базы, хозяйства станут экономически несостоятельны и пр.) обеспечение населения продуктами питания будет в основном за счет личных подсобных хозяйств (приусадебные земли, сады, огороды) и небольшого количества рентабельных сельхозпредприятий, крепких фермерских хозяйств, а доля ввозимых продуктов значительно увеличится.

В земельном фонде сельхозпредприятий значительных изменений не предусматривается. Необходимо улучшение существующих угодий, восстановление почвенного плодородия, обеспечение прироста гумуса в почве, защита от эрозии, проведение мелиоративных работ – в результате – повышение продуктивности сельхозугодий – рост урожайности сельхозкультур. Особое внимание должно уделяться ресурсосберегающим технологиям, бережному отношению к существующим земельным угодьям. Рациональное использование (оптимизация землепользования) земель на основе устойчивой структуры земельных угодий.

Стратегия развития предусматривает увеличение посевных площадей под

кормовыми культурами. Предусматривается также внедрение высокоурожайных сортов зерновых, технических и кормовых культур и повышение их продуктивности.

При увеличении посевных площадей необходимо учитывать качество и возможности улучшения этих участков пашни, исключая участки малопродуктивных, деградированных, низкоурожайных земель, удаленных от населенных пунктов и требующих повышенных затрат (вывод из оборота таких участков и залужение – консервация).

Стратегическое направление развития растениеводства – производство фуражного зерна. Выращивание зерновых культур – первоочередная задача, решение которой позволит развиваться животноводству и перерабатывающим отраслям.

Использование для выпаса естественных кормовых угодий и части площадей, занятых сеянными травами на пашне, – одно из основных направлений ресурсосбережения в кормопроизводстве и животноводстве.

Увеличение продукции растениеводства зависит от биологического потенциала растений, поэтому большое внимание должно уделяться производству: трав, зерновых культур и др. В результате можно получить высокую и устойчивую урожайность.

С увеличением производства высокорентабельных культур необходимо расширение рынков сбыта продукции, а также организация переработки расширенного ассортимента продукции.

Очень важно внедрение новых технологий (адаптивных, ресурсосберегающих) с использованием высокоурожайных сортов; расширение осушаемых площадей, получение экологически чистой продукции (биологизация земледелия: сочетание приемов химизации с биологическими).

Необходимо в севооборотах расширять посевы бобовых трав, применять технологии, способствующие повышению продуктивности полей, сокращению эрозионных процессов, улучшению фитосанитарного состояния посевов.

Для восстановления плодородия почвы, часть пашни возможно залужить многолетними злакобобовыми и злаковыми травами в зависимости от срока вывода (от 1 – до 7 лет и выше) в первую очередь сильнодефлированную и сильноосмытую почву. После консервации пашня вовлекается в оборот.

Необходимо создавать улучшенные сенокосы и культурные пастбища. А с целью предотвращения дальнейшего сбоя природных кормовых угодий чрезмерной нагрузкой скота необходимо придерживаться предельных норм нагрузки животных на гектар.

В условиях рыночной экономики биологические методы воздействия на почву и культуры более экономичны и более оправданы. Биологические приемы выполняются путем использования трудовых и материальных ресурсов самой отрасли сельского хозяйства, за счет труда работников хозяйств, применение продукции, производимой внутри хозяйств, способствуя более полной занятости сельского населения и уменьшению зависимости от поставщиков промышленных товаров. В условиях всех сельскохозяйственных зон области минимальная обработка почвы (минимализация) наиболее перспективна в виде поверхностной обработки под посев озимых культур, плоскорезной обработки

на дефляционноопасных почвах, а также при использовании комбинированных агрегатов, выполняющих одновременно несколько технологических операций. В несколько меньшем объеме могут применяться другие приемы минимализации обработки почвы и крайне редко «нулевая» из-за отсутствия машин для прямого посева и дороговизны гербицидов.

Для осуществления агрокомплекса возделывания сельскохозяйственных культур в адаптивно - ландшафтной системе земледелия следует принять, что основой его в значительной мере является рационально спланированная и качественно выполненная обработка почвы.

#### Развитие животноводства

Развитие животноводства определяется наличием кормовых ресурсов. Предусматривается развивать имеющиеся отрасли: молочно-мясное скотоводство, овцеводство, птицеводство, кролиководство. Необходима покупка племенного скота для восстановления стада.

Размещение поголовья скота по поселениям возможно с учетом развития кормовой базы, наличия животноводческих построек. Намеченный рост поголовья и продуктивности скота может обеспечить значительное увеличение производства продукции животноводства. В результате производство молока во всех категориях хозяйств может возрасти к расчетному сроку в 3,5 раза, мяса в 4 раза.

Для развития животноводства необходимы качественные концентрированные корма, обеспеченность которыми к расчетному сроку намечается за счет производства зерна и его переработки в концентраты; в составе концентратов – 70% зерно и 30% прочие компоненты. Необходимо развивать кооперативные связи сельхозорганизаций с населением, комбикормовыми и перерабатывающими предприятиями для формирования интегрированных холдинговых структур.

Намечено новое строительство животноводческих помещений и комплексов. С целью ликвидации имеющегося в регионе дефицита молока и мяса, произведенного на территории области, намечается, наряду с увеличением поголовья скота, повышение продуктивности животных, развитие племенного животноводства, закупка племенного скота.

Следует отметить, что современные системы обработки и утилизации животноводческих отходов не предотвращают загрязнения окружающей среды, поэтому при строительстве и реконструкции животноводческих объектов необходимо предусмотреть внедрение «новейших» малоотходных технологий.

#### Роль личного сектора

Роль личного сектора в производстве сельхозпродуктов сохранится. Функционирование личных подсобных хозяйств (ЛПХ) должно осуществляться при оказании активной государственной поддержки с учетом их большой не только экономической, но и социальной значимости для области. Предполагается последующая трансформация части ЛПХ в крестьянские (фермерские) хозяйства, а также дальнейшее их развитие как формы семейного предпринимательства на основе расширения рыночных отношений с крупными и средними субъектами рынка.

Для хозяйств всех форм собственности требуется:

организация ремонта техники, закупка техники, минитехники;  
создание кооперативных и частных МТС, а также станций по техническому обслуживанию оборудования животноводческих ферм;  
агросервисное обслуживание;  
приобретение списанной техники и ее ремонт и прочее.

Необходимо разработать систему сбора – закупок продукции в ЛПХ, ее реализации, переработки и т.п. Создать сеть заготовительно-сбытовых кооперативов.

Ресурсный потенциал муниципального района, а также решение задач, стоящих перед сельским хозяйством (при росте валовой продукции сельского хозяйства) позволит к расчетному сроку обеспечить потребности населения продуктами местного производства и вывозить их излишки за пределы района, что даст возможность решить проблему обеспечения продовольственной безопасности области.

Требуется большого внимания сохранение и повышение почвенного плодородия, а также биологическое земледелие для получения качественной экологически чистой продукции, так как в регионе есть все возможности для этого. А получение маркировочного знака качества, ГОСТа, организация рекламы позволит повысить спрос на эту продукцию. Продукция может стать конкурентоспособной. Особенно важно для области увеличение мясной продукции.

Максимально возможная переработка полученной сельхозпродукции даст возможность обеспечить круглогодичную занятость трудоспособного сельского населения, стимулирует развитие малого предпринимательства.

Развитие сельского хозяйства должно быть актуализировано, согласно возможностям реализации и реальным ресурсам, при обязательной государственной поддержке:

льготное кредитование отрасли, увеличение кредитных ресурсов, долгосрочных кредитов;

эффективные системы налогообложения и страхования;

интеграция с другими отраслями (кооперация производства, доступность рынков, расширение спроса на сельхозпродукцию, повышение качества товаров, направленных на повышение качества жизни и здоровья населения).

#### **4.3. Политика муниципального района в сфере туризма и рекреации**

Одной из основных задач в сфере рекреационной деятельности является определение приоритетов перспективного территориального развития системы рекреационно-туристических объектов, центров, транспортных связей и всей совокупности инфраструктуры рекреации и туризма во взаимосвязи с комплексной оценкой территории и предлагаемым развитием системы расселения.

Все рекреационные зоны предназначены как для кратковременного, так и для длительного отдыха. Расчет необходимой потребности населения в учреждениях этих видов отдыха носит ориентировочный характер, поскольку определяется размером платежеспособного спроса и системой предпочтений потенциальных отдыхающих.

Таким образом, для обеспечения оценочной потребности населения не только района в рекреационных услугах, но и жителей других регионов требуется значительное увеличение количества средств размещения в учреждениях длитель-

ного и кратковременного отдыха.

Вне нормативного расчета предлагается размещение в пределах района таких объектов как рыболовно-охотничьи базы, спортивно-оздоровительные и детские спортивные лагеря, гостиницы и мотели для автотуристов.

Показатель потенциальной возможности размещения учреждений отдыха - отчасти условный, и должен быть откорректирован в специальных работах, рассматривающих эту проблему.

На расчетный срок также ожидается увеличение вакантных мест в сферах отдыха и туризма и во вспомогательных сферах, что будет обусловлено постепенным ростом качества услуг в отрасли и, соответственно, ростом спроса на них.

Учитывая современную экономическую ситуацию в течение расчетного срока реально лишь незначительное освоение рассматриваемых территорий, однако их необходимо зарезервировать для возможного дальнейшего использования в рекреационных целях.

#### **4.4. Политика муниципального района в сфере строительства**

Реализация инвестиционных планов промышленных предприятий в районе и особенно жилищное строительство могут повысить спрос на строительные материалы и, соответственно, привести к динамичному развитию их производства. При этом развитие промышленности строительных материалов будет зависеть, прежде всего, от успешности реализации поставленных целей по обеспечению граждан доступным и комфортным жильем. При масштабном росте жилищного строительства значительно вырастет и потребность в стройматериалах.

Рост потребности в строительных материалах должен привести, в первую очередь, к увеличению спроса на продукцию уже существующих и проектируемых в районе предприятий по производству стройматериалов и, соответственно, к улучшению их финансово-производственных показателей. Во-вторых, к привлечению новых инвестиций в развитие промышленности стройматериалов.

Привлечение инвестиций в производство стройматериалов на территории именно района будет во многом зависеть от создания для них привлекательных условий.

Достижение этого показателя потребует инженерного обустройства земельных участков в целях жилищного строительства, обеспечение автомобильными дорогами новых микрорайонов массовой малоэтажной и многоквартирной застройки. Все это возможно только при совместном вложении средств бюджетов всех уровней, внебюджетных источников, средств кредитных организаций, что обеспечит возможность приступить к массовой застройке по новым технологиям быстро и по доступной цене.

Увеличение объемов кредитования на стадии строительства позволит увеличить рынок первичного жилья для заемщиков, участвующих в ипотечном жилищном кредитовании, и предотвратить рост цен на период строительства жилых помещений.

«Стратегия-2026», определяя стратегические направления развития строительного комплекса района, выявляет следующие приоритетные задачи: внедрение инновационных производств и технологий;

максимальное повышение эффективности и конкурентоспособности предприятий строительного комплекса;

обеспечение строительного рынка продукцией высокого качества – строительными материалами, изделиями и конструкциями;

привлечение инвестиций в строительную индустрию;

укрепление организаций строительного комплекса квалифицированными кадрами;

совершенствование системы управления.

Также целесообразна организация программно-целевой деятельности по повышению объемов использования отходов промышленности в производстве строительных материалов и обеспечению рационального использования природного сырья.

В целом, в каждой из подотраслей строительного комплекса муниципального района можно выделить следующие приоритетные направления развития:

сохранение исторического, самобытного облика сельских поселений муниципального района; построение перспектив развития для каждого поселения; обеспечение единства архитектурно-пространственной среды, сохранение культурного и архитектурного наследия, разработка архитектурно-строительных систем нового поколения;

в жилищном строительстве – разработка и реализация комплексной программы реконструкции жилых зданий первых массовых серий, реализация программы социальной ипотеки и развитие жилищного строительства за счет ипотечного кредитования;

в промышленном строительстве – увеличение объемов ввода жилья, ликвидация тенденций к старению и сокращению жилищного фонда и инженерных систем, переход к интенсивному их восстановлению и воспроизводству на основе разработки и реализации целевых программ на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, а также в рамках национальных проектов по повышению доступности жилья населению района.

#### **4.5. Политика в сфере малого и среднего предпринимательства**

Развитие малого предпринимательства является стратегическим фактором достижения баланса крупного, среднего и малого бизнеса, необходимого для конкурентной экономики постиндустриального типа, эффективным средством развития инновационной деятельности и средством обеспечения занятости.

Стратегической целью развития предпринимательства является создание организационно-экономических условий совершенствования предпринимательского климата, а также превращение их в главный фактор доходов бюджета муниципального района.

Малый бизнес должен заполнить те ниши, которые не может занять средний и крупный бизнес. Это предоставление услуг населению (бытовых, образовательных, рекреационных) и бизнес - услуг. Кроме того, малый бизнес является огромным полем для инноваций. Анализ развития малых предприятий за последние десять лет в районе указывает на постепенное расширение данного сектора экономики. Однако уровень развития малого предпринимательства является в настоящий момент незначительным, а существующая динамика разви-



тия сектора малого предпринимательства района явно недостаточна.

Выполнить свою социально-экономическую и политическую роль сектор малого предпринимательства сможет лишь при наличии благоприятных условий для его деятельности, что, в конечном итоге, определяет цели и задачи органов государственной власти и управления в отношении малого предпринимательства.

Основными направлениями политики для успешного развития малого и среднего бизнеса в муниципальном районе являются:

- обеспечение благоприятных и стабильных условий для функционирования субъектов малого и среднего предпринимательства;
- оказание поддержки тем, кто желает начать предпринимательскую деятельность и развить собственное дело;
- обеспечение защиты прав и безопасности личности и собственности;
- создание благоприятных условий для конкуренции, участие местных товаропроизводителей в выставках, конкурсах;
- проведение рабочих встреч, семинаров по проблемам малого предпринимательства.

#### **4.6. Демографическая политика муниципального района**

Прогнозы численности населения Мошенского района, как составной части России, составлены в соответствии с двумя подходами к развитию демографической ситуации в будущем.

Инерционный вариант развития – численность населения обречена на постоянное сокращение.

Инновационный вариант развития – предполагает:

дальнейшее форсированное развитие всех сфер деятельности Мошенского района; оптимизацию структуры промышленности за счет создания новых высокотехнологичных и наукоемких производств; реализацию мер по поддержке материнства и более активного притока мигрантов и пр.

Базовым сценарием «Стратегии-2026» развития муниципального района считается инновационный вариант развития, параметры которого будут использованы в дальнейших расчетах.

Основным источником формирования прогнозной численности остается естественный прирост населения и миграция.

Развитие демографической ситуации происходит в направлении концентрации населения в городских поселениях, вдоль основных транспортных и коммуникационных коридоров. Сокращение численности сельского населения является многолетней тенденцией, хотя в последнее время за счет процессов субурбанизации, увеличения мобильности рабочей силы, объемов трудовой миграции и сельскохозяйственного переселения - темпы снижения численности сокращаются. В случае с Мошенским муниципальным районом по прогнозу АНО «НИСИПП» численность населения в период с 2009 -2030 гг. сократится на 28,4 % (2190 тыс. чел.).

Динамика возрастной структуры населения останется консервативной. В период до 2026 года ожидается тенденция постоянного увеличения доли лиц младших и пенсионных возрастов и, как следствие, сокращение доли лиц трудоспособного возраста.

К числу основных задач демографической политики отнесены следующие:

- сокращение уровня смертности граждан (прежде всего в трудоспособном возрасте);

- укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно - нравственных традиций семейных отношений;

- повышение уровня рождаемости;

- сокращение уровня материнской и младенческой смертности, укрепление репродуктивного здоровья населения;

- сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение продолжительности активной жизни (создание условий и формирование мотивации для ведения здорового образа жизни, существенное снижение уровня заболеваемости социально значимыми и представляющими опасность для окружающих заболеваниями, улучшение качества жизни инвалидов и больных (страдающих хроническими заболеваниями));

- регулирование внутренней и внешней миграции, привлечение мигрантов в соответствии с потребностями демографического и социально - экономического развития (с учетом необходимости их социальной адаптации и интеграции).

В муниципальном районе возможно успешно решать демографические задачи, если обеспечить действительно эффективную систему расселения. Речь идет, прежде всего, о планировании (планировании размещения производств, планировании развития социальной сферы).

«Стратегией-2026» предусматривается не только планирование мер демографической политики, но и реализация более широкого круга мер, направленных на формирование условий для сохранения человеческих ресурсов. «Стратегия-2026» подразумевает, в первую очередь, решение проблемы создания благоприятной среды жизнедеятельности населения, повышения уровня и качества жизни, и, как следствие, стабилизации демографической ситуации в поселениях. Выбор такого подхода обусловлен тем фактом, что именно меры косвенного воздействия, как правило, дают более ощутимый эффект для достижения итоговой цели. Предлагаемые «Стратегией-2026» меры в сфере регулирования демографической ситуации следует рассматривать как дополнение к основным механизмам демографической политики, реализуемым на федеральном уровне.

«Стратегией-2026» задачу снижения смертности предлагается решать преимущественно за счёт традиционных мер, связанных с повышением качества и доступности услуг здравоохранения (меры прямого регулирования), сопровождающихся активными и эффективными мероприятиями, направленными на изменение образа и условий жизни населения (меры косвенного регулирования, полностью или частично повторяющие основные задачи социально-экономического развития региона, повышения уровня жизни населения, обеспечения максимального уровня занятости).

#### **4.7. Политика в сфере содействия занятости населения.**

Воспроизводство рабочей силы, тенденции развития занятости населения муниципального района не в последнюю очередь связаны с развитием экономи-

ки, повышением эффективности производства, устойчивым экономическим ростом. В свою очередь, формирование занятости в средне- и долгосрочной перспективе обусловлено изменениями в динамике и структуре производства, параметрами финансово-кредитной и инвестиционной политик, мерой участия государства в регулировании воспроизводства населения и трудовых ресурсов. Преобразования в экономике, происходящие на современном этапе, требуют создания в экономике муниципального района такой структуры занятости населения, которая бы качественно отличалась от прежней, являющейся результатом длительного экстенсивного развития экономики.

Между двумя крупными сферами приложения труда: производством товаров и производством услуг - на перспективу произойдет перераспределение трудовых ресурсов. Также произойдет развитие структурных характеристик занятости населения путем включения в них, как традиционных направлений деятельности (торговли, образования, здравоохранения), так и новых (туризм, страхование, финансы, операции с недвижимостью, предпринимательская деятельность и пр.).

Риск сокращения числа рабочих мест максимален на периферии муниципального района.

Повышение конкурентоспособности трудовых ресурсов на региональном рынке труда (ликвидация несоответствия потребности рынка труда и системы подготовки кадров, приведение ее в соответствие с современными требованиями регионального и местного рынка труда) - одна из главных проблем формирования рынка. В условиях конкуренции за квалифицированную рабочую силу определенное преимущество будет за секторами экономики, имеющими традиционно более высокую заработную плату и лучшие социально-бытовые условия. Динамика занятости и ее структурные характеристики в значительной степени зависят от решений, принимаемых в области развития отраслей, инвестиционных и финансовых программ, политики доходов, развития системы образования и пр. Эти решения должны быть взаимоувязаны с состоянием занятости как в целом по экономике, так и в отраслевом и региональном разрезе, что позволит проводить активную и результативную политику регулирования рынка труда и занятости.

Приоритетными направлениями политики в сфере содействия занятости населения муниципального района будет, как и прежде, реализация мероприятий по:

- обеспечению наиболее полной занятости населения в соответствии с возможностями его профессионально-квалифицированного роста и адаптации, пространственного размещения;

- обеспечению социальной поддержки безработных граждан, предусматривающей выплату пособия по безработице, стипендии в период прохождения профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости, пенсии, назначенной безработным гражданам досрочно, материальной и иной помощи;

- обеспечению материальной поддержки безработным гражданам;

- содействию малого предпринимательства и самозанятости;

- развитию системы профессиональной ориентации безработных граждан;

организации общественных работ;  
 трудоустройству несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет на временные работы в период летних каникул и в свободное от учебы время;  
 стимулированию создания новых рабочих мест, в том числе в малом бизнесе.

Осуществление вышеуказанных мероприятий позволяет не допустить роста регистрируемой безработицы, обеспечить ее приемлемый уровень, снизить социальную напряженность в обществе.

#### **4.8. Политика муниципального района по развитию жилищного строительства**

В муниципальном районе для максимально возможного удовлетворения потребностей всех слоев населения должен создаваться опережающий жилищный фонд с различными предложениями на формирующемся жилищном рынке за счет ускорения жилищного строительства.

В муниципальном районе произошел спад объемов индустриального домостроения, как сложившегося основного возведения жилья массового строительства.

В «Стратегии-2026» отмечается, что необходимо развивать типологию жилища и разрабатывать новые типы жилых домов различной этажности, архитектурно-строительных систем и технических решений, которые в условиях дальнейшего развития индустриального домостроения способствовали бы значительному повышению качества архитектуры жилища, полному удовлетворению условиям расселения семей всех демографических и социальных групп населения.

Также острым вопросом становится вопрос о сохранении и обновлении жилищного фонда. Поэтому важнейшей частью нового этапа жилищной политики (помимо нового строительства) должны стать снос, либо реконструкция ветхого жилищного фонда.

Следует использовать потенциал новой градостроительной политики:

развивать малоэтажную застройку и значительно увеличить долю усадебной застройки, что потребует дополнительных территорий;

использовать разноэтажную застройку с введением новых типов жилых зданий, обеспечивающих повышение её плотности;

вовлекать в сферу градостроительного освоения новый ресурс – реконструкцию жилфонда с учетом получения дополнительной жилой площади на освоенных территориях поселения с имеющейся социальной и инженерной инфраструктурой.

Положение в жилищном секторе (в настоящее время) определяется спросом на доступное жилье и нехваткой его на рынке готовой продукции.

Все меньшее место в современной изменившейся структуре жилищного строительства занимает муниципальное жилье. Это в значительной степени объясняется тем, что цена социального жилья находится в полной зависимости от возможностей общества на данном этапе его развития.

#### **4.9. Политика муниципального района по развитию социальной инфраструктуры**

Развитие отраслей сферы обслуживания (прежде всего торговли, бытово-

го и коммунального хозяйства, общественного питания и пр.) будет обусловлено рыночной конъюнктурой. Однако в сфере государственного регулирования и поддержки должны оставаться отрасли, по роду своей деятельности являющиеся полностью или частично бездоходными – дошкольное воспитание, образование, медицина, спорт, культура и искусство.

Развитие именно этих отраслей представляет первоочередной интерес и для градостроительства: в одном случае – в плане использования территорий, в другом – как объекты, формирующие качество среды проживания. В настоящее время целевая направленность прогноза развития сферы обслуживания от определения мощности ее материально-технической базы смещается к планировочным аспектам по резервированию участков под территориальные объекты (такие как детские дошкольные учреждения, школы и т.д.). Планируемые изменения в социальной сфере направлены на достижение максимальной комфортности среды проживания и обеспечение их оптимальной доступности. Данную цель планируется реализовать через техническое перевооружение сохранившейся сети учреждений социальной сферы, а также строительства новых объектов.

В сложившихся условиях государство разрабатывает новую политику формирования системы обслуживания населения. В основу этой политики положен дифференцированный подход к составу, организации и размещению услуг, которые подразделяются на две группы:

1. Объекты, обеспечивающие населению базовый, социально гарантируемый минимум, или стандарт услуг (в основном, на бесплатной или льготной основе);

2. Нелимитируемые коммерческие объекты (на платной основе).

Размещение всего комплекса учреждений и предприятий обслуживания в каждом населенном пункте невозможно по экономическим причинам. Соответственно, каждый населенный пункт должен иметь те учреждения обслуживания и ту их емкость, которые целесообразны по условиям реального спроса и экономической эффективности их функционирования (исключения допускаются по жизненно необходимым видам). Требуется сформировать систему обслуживания, которая бы позволила обеспечить человека всем необходимым, но в разумных, экономически оправданных пределах (по радиусу доступности и ассортименту) услуг.

За основу определения состава учреждений и предприятий обслуживания, которые должны быть размещены в каждом поселении, должна приниматься периодичность посещения различных учреждений.

Всего выделяется 3 ступени:

1 ступень – должна состоять из культурно-бытовых учреждений и предприятий повседневного пользования, посещаемых населением не реже одного раза в неделю или тех, которые должны быть расположены в непосредственной близости к местам проживания и работы населения.

На перспективу данные учреждения должны обслуживать население, проживающее в радиусе 30 минут пешеходной доступности от них, а также за счет выездных форм или временными облегченными зданиями (павильоны, ларьки). В условиях рыночной экономики таких учреждений (например, торго-

вых точек) будет столько, сколько будет оправдано условиями сбыта и спроса, что определит экономическую целесообразность их функционирования.

2 ступень – учреждения периодического пользования, посещаемые населением не реже одного раза в месяц, или создание которых эффективно при наличии большой численности обслуживаемого населения.

На перспективу данные учреждения должны размещаться в райцентрах и обслуживать население района, проживающее в пределах 1-1,5-часовой транспортной доступности от него. Для населения района, проживающего за пределами этого радиуса, могут формироваться подрайонные центры, обслуживающие население, в основном, в пределах 45-минутной транспортной доступности от них. Минимальная численность подрайонной системы – 2 тыс. чел.

3 ступень – учреждения эпизодического пользования, посещаемые населением реже одного раза в месяц (специализированные учебные заведения, больницы, универмаги, театры, концертные и выставочные залы и др.).

В муниципальном районе основными перспективными направлениями развития торговли и бытовых услуг являются те, которые зарождаются уже в настоящее время:

развитие сетевой торговли, увеличение числа крупных торговых комплексов типа гипермаркетов (преимущества сетевой формы торговли очевидны - несмотря на рост затрат на автоматизацию бизнес-процессов, технология работы приводит к минимизации издержек и увеличению прибыли за счет общей маркетинговой концепции, единого административного, финансового и логистического центра; к тому же единый стандарт качества выступает гарантом лояльности потребителей к сетевому бренду);

дальнейшее развитие рынков и укрепление их материально - технической базы (работы по строительству и реконструкции рынков должны быть направлены на создание максимально благоприятных условий для цивилизованной продажи товаров).

рост востребованности услуг по ремонту и строительству жилья, дач и гаражей, ремонту и техническому обслуживанию автомобилей и мотоциклов;

развитие «сетевых принципов», когда хозяйствующий субъект имеет несколько предприятий, предоставляемых один вид услуг (наиболее часто этот подход используется предпринимателями при оказании услуг парикмахерских, фотолaborаторий);

тенденция организации «мульти-сервиса» – оказания в одном объекте нескольких видов услуг (наряду с основным видом деятельности (как правило, это предприятия розничной торговли) получают развитие другие, непрофильные для предприятия виды деятельности, например, оказание бытовых услуг населению и пр.);

сокращение услуг прачечных (что во многом связано с развитием индивидуальной бытовой техники, т.к. современные стиральные машины достаточно легко решают проблему домашней стирки);

стремительный рост таких видов услуг как установка, ремонт и обслуживание компьютерной техники (востребован и предприятиями, и населением) и как следствие - значительный рост числа людей, занимающихся данным видом

деятельности по месту проживания потребителя.

#### **4.10. Политика муниципального района по развитию транспортной инфраструктуры**

Согласно «Стратегии - 2026» потенциальными направлениями развития транспорта в муниципальном районе являются:

- создание на территории района единого транспортного пространства;
- снижение издержек на транспортные услуги;
- повышение качества транспортных услуг, эффективности и безопасности транспортного процесса;
- повышение безопасности дорожного движения рассматривается как приоритетная задача;
- реализация масштабных межотраслевых проектов.

Применительно к разрабатываемой «Стратегии-2026» данный подход означает ориентацию на развитие транспортной сети в муниципальном районе, вовлекаемой в хозяйственный оборот, соединение промышленных объектов современными магистралями, увеличение транспортной доступности поселений района.

«Стратегией - 2026» предлагается принципиально новый для муниципального района подход к транспортной, промышленной и в целом экономической политике – переход от реализации чисто транспортных проектов к транспортно-промышленным проектам.

##### **Повышение качества передвижений**

В основе решения этой задачи лежит комплексный подход к развитию подсистем индивидуального и общественного автотранспорта с учетом потребностей всех социальных групп. Основным направлением развития является реконструкция автодорожной сети в связи с ростом автомобильного парка.

##### **Повышение эффективности использования территории**

Для повышения эффективности использования территорий, обладающих недостаточной транспортной доступностью, предлагается следующее:

- реконструкция дорожной сети до населенных пунктов, не имеющих подъездов с твердым дорожным покрытием;
- повышение плотности дорожной сети;
- повышение уровня дорожной проницаемости границ путем строительства межрайонных связей, а также капитального ремонта и реконструкции существующих автомобильных дорог.

##### **Обеспечение экономического роста**

На долгосрочную перспективу развития района предлагается следующее: использование географического положения в качестве ресурса экономического развития района;

- совершенствование конфигурации транспортной сети;
- использование потенциала всех видов транспорта;
- снижение уровня монополизации рынка пассажирских и грузовых перевозок.

##### **Обеспечение развития туризма и рекреации**

Транспортная поддержка развития туристской инфраструктуры сводится как к системе мер по обеспечению туристских перевозок, доставки туристов к

местам отдыха, так и транспортному обслуживанию туристской инфраструктуры.

#### **Автомобильный транспорт**

Задача формирования сети автомобильных дорог общего пользования сосредоточена на реализации следующих мероприятий:

с учетом климатических условий особое внимание должно уделяться зимнему содержанию автомобильных дорог общего пользования;

реконструкция дорожной сети до значительного числа сельских населенных пунктов, не имеющих подъездов с твердым покрытием.

развитие транспортной инфраструктуры узлов с. Мошенское, г. Боровичи.

### **4.11. Политика муниципального района по развитию инженерной инфраструктуры**

#### **4.11.1. Электроснабжение**

Электрические сети 10 и 0,4 кВ в основном выполнены воздушными, голыми проводами, год постройки начиная с 1969 года.

По мере окончания нормативного срока эксплуатации необходима их замена или реконструкция.

Развитие электросетевого хозяйства

Если рассматривать существующее состояние электрических сетей 10 кВ, то можно сделать вывод, что они не смогут пропустить необходимое количество мощности в период максимальных нагрузок, поэтому необходимо развитие и техническое перевооружение сетевого хозяйства района:

продление срока службы и обеспечение работоспособности ЛЭП и трансформаторных подстанций;

расширение применения энергосберегающих технологий у потребителей, в том числе техническое перевооружение электроснабжения жилищно-коммунального хозяйства района;

повышение надежности и качества отпускаемой электроэнергии;

реконструкция трансформаторных подстанций и сетей 10 и 0,4 кВ с использованием изолированных проводов СИП.

#### **4.11.2. Теплоснабжение**

Потребность в тепле на отопление, вентиляцию и горячее водоснабжение для нужд жилищно-коммунального сектора определена в соответствии со СНиП 2.04.07-86\* «Тепловые сети», СНиП 23-01-99 «Строительная климатология».

Расчетная зимняя температура при проектировании отопления и вентиляции принята (-27°C), продолжительность отопительного периода-221 сутки.

Существующие котельные планируется, по возможности, реконструировать, модернизировать и подключить дополнительные тепловые нагрузки.

Кроме этого необходимо:

заменить устаревшее энергетическое оборудование, переложить изношенные тепловые сети, тем самым сократить потери тепла;

при строительстве жилья необходимо применить теплосберегающие технологии и материалы;

внедрять приборы учета расхода теплоэнергии потребителями (счетчики) и регулирование подачи тепла.



Новые отопительные котельные потребуются в комплексе с развитием системы соцкультбыта и инвестиционных площадок. Теплоснабжение малоэтажной существующей и перспективной застройки предлагается от 2-х контурных газовых котлов.

#### **4.11.3. Газоснабжение**

Генеральным планом предусматривается перевод муниципального района на природный газ. На расчетный год реализации Генплана планируется строительство межпоселковых сетей природного газа с газификацией существующих объектов жилищно-коммунального хозяйства и промышленности. Потребителей сжиженного газа необходимо постепенно, где это целесообразно, переводить на природный газ.

Планируется перевод существующих котельных на твердом топливе (где это целесообразно) на газовое, подключение котельных инвестиционных площадок.

Диаметры газопроводов и мощности ГРП будут определены специализированной организацией на последующих стадиях проектирования.

Обеспечение природным газом района предполагается от выходных сетей АГРС Боровичи давлением 1.2МПа. Предполагается строительство понижающих ГРП (ПГБ) с выходным давлением 0,6МПа и 0.3МПа. От АГРС и ПГБ газ высокого и среднего давления будет подан к ГРП населенных пунктов и далее газ низкого давления потребителям.

#### **4.12.Изменение земельного фонда**

Территория Мошенского района составляет 256 828 га. Основную часть территории занимают земли лесного фонда (69,2%). Земли сельскохозяйственного назначения составляют 18,4 %, земли населенных пунктов – 2,47%, земли водного фонда – 3,07% .

К расчетному сроку земли населенных пунктов могут увеличиться в результате уточнения и увеличения черты населенных пунктов, прежде всего за счет фонда перераспределения земель и земель сельскохозяйственного назначения.

#### **4.13.Инвестиционная политика муниципального района**

Ключевыми приоритетами в экономике муниципального района являются повышение инвестиционной привлекательности района в целом и его поселений, входящих в состав территории муниципального образования, активная поддержка эффективных инвестиционных проектов по производству конкурентоспособной продукции, переход в режим инновационного развития, совершенствование механизма привлечения инвестиций, формирование инвестиционной инфраструктуры.

Цели инвестиционной стратегии муниципального района:

создание благоприятного инвестиционного климата, т.е. формирование совокупности политических, социокультурных, финансово-экономических и организационно-правовых факторов, определяющих качество предпринимательской инфраструктуры и степень возможных рисков при вложении инвестиционных ресурсов для обеспечения экономического роста, повышения уровня жизни населения на основе оживления инвестиционной активности всех субъектов экономики и вовлечения их в инвестиционный процесс;

создание системы управления инвестиционными процессами на основе анализа существующего ресурсного потенциала и изучения современного состояния экономических, социальных и экологических процессов;

формирование стратегического инвестиционного портфеля, который определяет направления инвестирования и развития отдельных сфер экономики.

Для стимулирования притока инвестиций и создания благоприятного инвестиционного климата необходимо:

обеспечение информационной открытости инвестиционного процесса;

доброжелательность во взаимоотношениях с участниками инвестиционного процесса;

неухудшение условий ведения инвестиционной деятельности;

продолжить продвижение муниципального района в качестве места привлекательного для инвестиций посредством участия в выставках, презентациях и других мероприятиях инвестиционной направленности;

продолжить формирование реестра свободных земельных участков под производственную и жилищную застройку с обеспечением их соответствующей инфраструктурой: транспортными коммуникациями, газо- тепло- и электроснабжением, средствами связи;

активизировать деятельность по инженерному обустройству земельных участков, подготовка «под ключ» промышленных площадок;

создать системы информирования потенциальных инвесторов, в том числе и иностранных, о политике области и муниципального района по привлечению инвестиций с использованием различных каналов: информационно-коммуникационной сети «Интернет», средств массовой информации, выпуска презентационных материалов, проведения маркетинговых мероприятий;

поддерживать в актуальном состоянии информационную базу инвестиционных площадок муниципального района.

Подход к выбору новых инвесторов должен базироваться на системном анализе проектов не только по отраслевому принципу, но и по объемам инвестиций, норме рентабельности, использованию местных ресурсов, социальной значимости, с учетом межрегиональных интересов. В перспективе планируется создать в муниципальном районе условия для перехода к проектному финансированию, что позволит в рамках действующего законодательства наиболее эффективно контролировать их реализацию от стадии запуска до момента выхода на прибыль.

#### Инновационная политика

Инновационная деятельность в муниципальном районе развивается недостаточно активно.

Следует продолжить работу по повышению инновационной активности хозяйствующих субъектов, формированию условий, способствующих расширению научно-технического потенциала, внедрению современных технологий и производств в промышленном секторе экономики.

Одним из приоритетных направлений должно стать создание условий для широкого внедрения инновационных разработок и технологий на предприятиях малого и среднего бизнеса. Для решения этой задачи необходимо создать инфраструктурное обеспечение инновационной деятельности, а также обозначить

инновационную деятельность в качестве одного из приоритетов в оказании поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства. Такая поддержка позволит обеспечить развитие единой муниципальной инновационной системы, которая должна включать в себя, в частности, поддерживающую инфраструктуру (муниципальные учреждения и предприятия).

#### Развитие внешнеэкономических связей

Внешние инвестиции рассматриваются как важный катализатор роста экономики, поскольку являются не только источником новых капиталовложений, но и открывают доступ к новым технологиям, эффективным способам управления и маркетинга.

Принципиальным моментом является качество предлагаемых потенциальным инвесторам условий — система налоговых льгот и преференций по тарифам и арендным ставкам, развитость инфраструктуры, наличие кадрового потенциала. Одной из задач по стимулированию инвестиционного процесса является оценка характера перспективных требований, выдвигаемых инвесторами, и формирование соответствующих условий для их прихода в экономику муниципального района.

В целях решения поставленной задачи предполагается реализация мероприятий, направленных на:

- защиту интересов участников внешнеэкономической деятельности;
- оптимизацию и гибкость решений для урегулирования возможных трудностей и спорных вопросов, возникающих у хозяйствующих субъектов при осуществлении внешнеэкономической деятельности;

постоянное взаимодействие с Правительством Новгородской области по вопросам, связанным с развитием внешнеэкономических связей. Активное сотрудничество органов местного самоуправления с инвестиционными инфраструктурами области будет способствовать проведению маркетинга с целью формирования стратегии привлечения инвестиций, который включает в себя, в первую очередь, широкую рекламу тех преимуществ, которые получит инвестор при реализации инвестиционных проектов на территории муниципального образования, включая законодательную, организационно-правовую и информационную поддержку.

#### **4.14. Экологическая политика**

В целях решения задач охраны окружающей среды предлагаются следующие мероприятия:

- проведение полной инвентаризации стационарных и передвижных источников загрязнения воздушного бассейна, создание единого информационного банка данных источников;

- организация системы контроля за выбросами автотранспорта в районном центре;

- использование в качестве основного топлива для объектов теплоэнергетики природного газа;

- совершенствование и развитие сетей автомобильных дорог района.

В целях охраны и рационального использования водных ресурсов предусматривается:

1. В качестве одного из первоочередных мероприятий в муниципальном

районе должно стать строительство современных очистных сооружений;

2. В настоящее время требуется проведение реконструкции и расширения очистных сооружений водоотведения;

3. Строительство ливневой канализации с очистными сооружениями;

4. Организация и обустройство водоохраных зон и прибрежных защитных полос;

5. Организация регулярного гидромониторинга поверхностных водных объектов.

Охрана подземных вод подразумевает под собой проведение мероприятий по двум основным направлениям – недопущению истощения ресурсов подземных вод и защита их от загрязнения.

Основными мероприятиями, направленными на предотвращение загрязнения и истощения подземных вод, являются:

проведение гидрогеологических изысканий, переутверждение запасов подземных вод;

сокращение использования пресных подземных вод для технических целей;

на всех существующих водозаборах, работающих как на утвержденных, так и на неутвержденных запасах подземных вод, необходима организация службы мониторинга (ведение гидрогеологического контроля и режима эксплуатации, а также качества воды, подаваемой потребителю).

Необходим комплекс профилактических мероприятий по оздоровлению почв:

1. Улучшение агрофизических свойств почв повышением доз органических и фосфорных удобрений;

2. Возделывание культур, отличающихся пониженным накоплением тяжелых металлов (картофель, и др.); возделывание технических культур.

Основными мероприятиями по радиационной безопасности будут:

проведение тщательного контроля радиационной обстановки на участках строительства и своевременное принятие необходимых проектных решений, гарантирующих радиационную безопасность объекта строительства;

ужесточение обследования эксплуатируемых и стоящих жилых зданий на соответствие гигиеническим нормативам по содержанию радиоактивных веществ;

проведение более жесткого производственного контроля за изготовлением и обращением строительных материалов.

Медицинское облучение населения занимает второе место после облучения природными источниками. В связи с этим необходимо провести переоснащение медицинских учреждений современным оборудованием с целью снижения доз облучения.

#### **4.15. Развитие единого информационного пространства**

Формирование и развитие информационного общества в Мошенском муниципальном районе будет реализовываться в соответствии со «Стратегией развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы», утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 года № 203:

а) развитие информационной и коммуникационной инфраструктуры Мо-

шенского муниципального района;

б) применение российских информационных и коммуникационных технологий;

в) формирование новой технологической основы для развития экономики и социальной сферы.

Для устойчивого функционирования информационной инфраструктуры муниципального района необходимо:

обеспечить поэтапный переход органов местного самоуправления к использованию инфраструктуры электронного правительства, входящей в информационную инфраструктуру Новгородской области;

обеспечить использование российских криптоалгоритмов и средств шифрования при электронном взаимодействии федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, государственных внебюджетных фондов, органов местного самоуправления между собой, а также с гражданами и организациями;

обеспечить использование российских информационных и коммуникационных технологий в органах местного самоуправления;

заменить импортное оборудование, программное обеспечение и электронную компонентную базу российскими аналогами, обеспечить информационную безопасность;

проводить непрерывный мониторинг и анализ угроз, возникающих в связи с внедрением новых информационных технологий, для своевременного реагирования на них;

способствовать единству в развитии и функционировании сетей связи государственных органов и органов местного самоуправления.

Основными задачами применения информационных и коммуникационных технологий для развития социальной сферы, системы государственного управления, взаимодействия граждан и органов местного самоуправления будут:

развитие технологий электронного взаимодействия граждан, организаций, государственных органов, органов местного самоуправления наряду с сохранением возможности взаимодействия граждан с указанными организациями и органами без применения информационных технологий;

применение в органах местного самоуправления новых технологий, обеспечивающих повышение качества управления, предоставления государственных и муниципальных услуг;

совершенствование механизмов электронной демократии;

обеспечение возможности использования информационных и коммуникационных технологий при проведении опросов и переписи населения;

применение основанных на информационных и коммуникационных технологиях систем управления и мониторинга во всех сферах общественной жизни.

Основными задачами применения информационных технологий в сфере взаимодействия государства и бизнеса, формирования новой технологической основы в экономике будут:

использование инфраструктуры электронного правительства для оказания

муниципальных, а также востребованных гражданами коммерческих и некоммерческих услуг;

продвижение проектов по внедрению электронного документооборота в организациях, создание условий для повышения доверия к электронным документам, осуществление в электронной форме идентификации и аутентификации участников правоотношений;

обеспечение доступности электронных форм коммерческих отношений для предприятий малого и среднего бизнеса.

## **V. Механизм реализации и организация контроля**

### **5.1. Механизм реализации**

Механизм достижения целей «Стратегии – 2026» включает следующие элементы:

создание необходимых условий для активизации экономической деятельности, решения социальных проблем, эффективного использования ресурсов, привлечения инвесторов и внебюджетных источников;

иницирование и реализация стратегических программ развития района;

иницирование и реализация целевых программ, проектов и мероприятий по отдельным направлениям «Стратегии-2026», направленных на решение наиболее актуальных задач и проблем, повышение эффективности деятельности администрации и использования бюджетных средств;

ориентирование бюджетного процесса и расходов на задачи стратегической программы муниципального района, включение в местные бюджеты тех программ, проектов и мероприятий, в которых предусматривается их участие как источников финансирования;

применение налоговых, бюджетных, административных и иных методов регулирующего воздействия администрации на деятельность хозяйствующих субъектов и процессы экономического и социального развития района в целях обеспечения активного участия предприятий и населения в реализации;

разработку и реализацию стратегических программ действий администрации района и администраций сельских поселений по реализации «Стратегии-2026»;

проведение общественных экспертиз инициируемых проектов и программ, инвестиционных заявок и проектов;

создание структуры, обеспечивающей организацию мониторинга, анализа и контроля хода выполнения Стратегии, текущую координацию деятельности всех участников, ее корректировку.

В числе важнейших условий, без выполнения которых мероприятия «Стратегии-2026» развития не смогут быть в полной мере осуществлены, необходимо отметить следующие:

Активизация работы по привлечению инвесторов.

Это, прежде всего – инвентаризация и комплексная подготовка площадок для внешних и внутренних инвесторов и размещения различных объектов. Она включает: кадастровое оформление территориальных участков, решение вопросов собственности и выкупа, своевременное резервирование земельных участков для муниципальных и государственных нужд, проведение работ по перво-

начальному обустройству территорий, подводу коммуникаций. Основные мероприятия осуществляются на уровне района и области.

Упорядочение земельных отношений.

Решение проблемы отвода земельных участков. Завершение межевания и кадастровой оценки. Резервирование земли для муниципальных нужд. Решение проблемы паев и иных острых вопросов землепользования.

Восстановление и увеличение трудового потенциала населения района.

Повышение качества местных трудовых ресурсов, восстановление трудовых навыков и квалификации работников и безработных. Обучение новым профессиям в соответствии с развитием экономики района. Без этого местная рабочая сила не будет востребована работодателями. Профессиональная ориентация молодежи. Развитие в муниципальном районе системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников. Основные мероприятия осуществляются на уровне муниципального района и области с участием биз-  
неса.

Стабильная и масштабная поддержка сельского хозяйства.

Разработка эффективных инструментов этой поддержки, не допускающих возврата к затратному подходу, потерям и бесхозяйственности. Создание гарантий для сельскохозяйственных предприятий, решение социальных проблем села, защита от монопольных проявлений.

Прочие условия.

Развитие сотрудничества местных администраций с предприятиями и предпринимательским корпусом в целях решения всего комплекса социально-экономических проблем и задач развития района. Совершенствование организации и форм работы муниципальных предприятий в целях повышения качества предоставляемых услуг и эффективного использования финансовых ресурсов. Поддержка выбранных приоритетных направлений экономического развития, за счет целенаправленной налоговой и бюджетной политики, разработки оптимальных режимов взаимодействия предприятий с администрацией, землепользования, использования местных ресурсов.

## **5.2. Организация мониторинга**

Успешность реализации «Стратегии-2026» во многом обеспечивается за счет создания правильного механизма реализации, важной частью которого является организация мониторинга хода ее выполнения. Мониторинг, с одной стороны, предполагает постоянное наблюдение за самим процессом реализации отдельных программ, проектов, мероприятий, осуществляемым ее исполнителями. Здесь прежде всего контролируется полнота, своевременность их реализации, качество программной продукции, выявляется соответствие фактических данных запланированным. С другой стороны контролируется степень достижения предусмотренных «Стратегией-2026» результативных показателей как в целом, так и по отдельным разделам. Фиксируются отклонения от целевых показателей, выявляются причины этого. Оценивается ход создания условий, необходимых для реализации «Стратегии-2026», процесс привлечения и освоения финансовых и иных ресурсов, подготовки кадров.

По данным мониторинга проводится анализ хода выполнения «Стратегии-2026», формулируются предложения, направленные на устранение возник-

ших проблем и несоответствий, а также, в случае необходимости, предложения по корректировке мероприятий и показателей, внесению дополнений.

В процессе мониторинга хода выполнения постоянно осуществляется взаимодействие с исполнителями программных мероприятий – предприятиями и организациями промышленности, сельского хозяйства, других отраслей; учреждениями и организациями, оказывающими государственные и муниципальные услуги и социальное обеспечение населения; заявителями программных мероприятий.

Состав контролируемых (отслеживаемых) показателей соответствует целевым ориентирам и контрольным показателям, их количественные значения могут в ходе выполнения «Стратегии - 2026» корректироваться по решению органов, отвечающих за ее реализацию.

Администрация муниципального района является координатором деятельности исполнителей мероприятий «Стратегии - 2026».

Администрация муниципального района осуществляет:

разработку механизма взаимодействия с администрациями сельских поселений, входящих в состав муниципального района;

разработку механизмов привлечения дополнительных финансовых ресурсов для реализации «Стратегии - 2026»;

контроль за эффективным и целевым использованием бюджетных средств;

подготовку предложений по корректировке разделов «Стратегии-2026» в соответствии с приоритетами социально-экономического развития муниципального района и Новгородской области, ускорению или приостановке реализации отдельных проектов;

подготовку предложений по созданию или привлечению организаций для реализации проектов;

информационно-аналитическое обеспечение процесса реализации, мониторинг выполнения «Стратегии - 2026» развития в целом и входящих в ее состав мероприятий;

Результаты мониторинга, отчеты о ходе выполнения «Стратегии-2026» должны быть доступны для общественности, информация о них должна быть представлена в СМИ.

В помощь Администрации муниципального района в ее работе по проведению мониторинга могут привлекаться эксперты. Средства, необходимые для организации мониторинга и корректировки «Стратегии-2026» должны быть учтены при формировании бюджета района.

#### **VI. Оценка эффективности реализации стратегии**

Основными критериями оценки является достижение конечных результатов, выполнение сроков реализации мероприятий, целевое и эффективное использование муниципальных целевых программ, привлечение средств бюджетов муниципальных образований и внебюджетных источников финансирования.

К 2026 году предполагается сокращение коэффициента естественной убыли населения. Рост населения будет обеспечиваться за счет положительного миграционного сальдо в быстроразвивающийся муниципальный район, каким



станет муниципальный район в ходе реализации «Стратегии - 2026». Ожидается увеличение численности занятых в экономике к окончанию прогнозного периода, сокращение уровня безработицы.

Новые интенсивные технологии в животноводстве позволят существенно увеличить объем сельскохозяйственного производства.

В соответствии с расчетами ожидается устойчивая положительная динамика роста оборота малых предприятий на протяжении всего прогнозного периода.

В период с 2020 по 2026 год прогнозируется заметное увеличение объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования.

За период до 2026 года прогнозируется умеренный рост основных экономических показателей: среднедушевых денежных доходов; показателей, характеризующих промышленную, сельскохозяйственную сферы, а также инвестиционную деятельность.

Организационное сопровождение конкретных инвестиционных проектов осуществляется проектными группами, в состав которых будут входить представители инвесторов, Администрации Мошенского муниципального района, других участников и заинтересованных сторон.

Также предполагается сокращение масштабов негативных явлений, которые выступают в роли факторов, сдерживающих социально-экономическое развитие муниципального района (снижение удельного веса населения с доходами ниже прожиточного минимума и др.). В ходе реализации «Стратегии-2026» к 2026 году ожидается сокращение на территории муниципального образования удельного веса ветхого и аварийного жилищного фонда.

Улучшение инвестиционного климата будет способствовать не только росту капитальных вложений, но и привлечению новых технологий. Реализация эффективных инвестиционных проектов существенно повысит инвестиционный потенциал муниципального района и станет катализатором развития технологически связанных производств, обеспечит рост занятости населения и увеличение доходов бюджета муниципального района.

#### **Заключение**

В «Стратегии - 2026» разработаны основные целевые показатели социально-экономического развития муниципального района до 2026 года, пути и механизмы их достижения.

Инновационный путь развития муниципального района позволяет повысить социальную устойчивость и справедливость в обществе, так как выигрыш от экономического роста получает не только узкий слой общества, но и основные социальные группы, связанные с развитием инфраструктуры, аграрного комплекса, базовых отраслей промышленности и сферы производства самого человека. В этом случае усиление социальной ориентированности экономического развития опирается на повышение конкурентоспособности и эффективности.

Ожидается повышение финансовой устойчивости муниципального образования за счет интенсивного развития новых видов деятельности и малого предпринимательства, и, как следствие, увеличения локальной налогооблагаемой базы.

Реализация проектов на условиях муниципально-частного партнерства позволит получить ряд дополнительных выгод и преимуществ основным участникам проектов:

решить системные проблемы развития территории муниципального района;

привлечь ресурсы бизнеса для реализации социально – значимых проектов и решения социально – значимых задач;

повысить инвестиционную составляющую экономики;

снизить бюджетные затраты; увеличить доходную часть бюджета муниципального района и бюджета области.

Процесс разработки Стратегии - 2026 показал, что муниципальный район обладает значительным и разноплановым потенциалом для своего устойчивого поступательного развития, в результате реализации которого произойдут изменения, которые затронут все сферы социальной и экономической жизни, район станет регионом с устойчиво развивающейся экономикой, ориентированной на производство продукции, широко востребованной на внутреннем и внешних рынках.

---